



UNIVERSIDAD DE JAÉN

Centro de Estudios de Postgrado

Trabajo Fin de Máster

Planeación estratégica y su aplicación en municipios del sur de México 2010-2015

Alumno/a: De Gante Mora María Inés

Tutor/a: Juan Carlos Rodríguez
Dpto: Economía

Septiembre, 2020

ÍNDICE

CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN.....	4
1.1 Objetivos de la investigación.....	4
1.2.- Justificación.....	4
1.3.- Metodología.....	4
CAPÍTULO II.-MARCO TEORICO	7
2.1.- Conceptos de desarrollo regional	12
2.2.- Definición del concepto “Planeación estratégica”	13
CAPÍTULO 3 CONTEXTO GENERAL DE MÉXICO.	21
3.1.- Indicadores económicos generales para el año 2015.....	21
3.2.- Indicadores sociodemográficos.	25
CAPÍTULO 4.-POBREZA COMO CRITERIO DE REGIONALIZACIÓN	27
4.1.-Pobreza histórica en el sur de México	29
4.2 Pobreza Oaxaca y Guerrero	31
CAPÍTULO 5.-REGIONALIZACIÓN ESPECIFICA.....	37
CAPÍTULO 6.-DIAGNOSTICO DE LA REGIÓN	41
6.1 Variables Ambientales.....	41
6.1.1 Edafología.....	41
6.1.2 Hidrología	42
6.1.3 Clima.....	42
6.1.4 Curvas de nivel (elevaciones)	43
6.1.5 Infraestructura	44
6. 2 Análisis socio-económico.	45
6.2.1 Población económicamente activa	45
6.3 Variables socioeconómicas	45
6.3.1 Población.....	45
6.3.2 Población indígena.	47
CAPÍTULO 7.- SINTESIS DEL DIAGNOSTICO.	48
CAPÍTULO 8.- PROBLEMÁTICAS DE LOS MUNICIPIOS DE OAXACA Y GUERRERO.....	49
8.1.-Síntesis de problemática.....	50
CAPÍTULO 9.-ANÁLISIS FODA.....	52
9.1.-Fortalezas	52

9.2.-Debilidades.....	52
9.3.-Oportunidades	52
9.4.-Amenazas.....	52
CAPÍTULO 10.-PLANEACIÓN ESTRATEGICA ENFOCADA EN LA REGIÓN	53
10.1 Imagen Objetivo De La Planeación Estratégica para La Región	53
10.2 Estrategias Y Políticas.....	54
10.2.1.-Política Región Bien Economía (Infraestructura).....	55
10.2.2 Política Acceso a Servicios.....	56
10.2.3 Política Alimentación	58
10.2.3 Política Ambiente	61
10.2.4 Política Investigación Y Desarrollo Social	63
CAPÍTULO 11.-ENTREVISTAS (MÉTODO CUALITATIVO)	65
11.1.-Preguntas	65
11.2.- Perfil de Entrevistados	65
11.3.-Resultados de las entrevistas.....	66
CAPÍTULO 12.-CONCLUSIONES.....	68
BIBLIOGRAFÍA.....	69

CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN

1.1 Objetivos de la investigación

El objetivo de Trabajo Fin de Master se trata de realizar un trabajo enfocado en una temática específica, en el caso particular de esta investigación el enfoque principal será la “planeación regional y la planeación estratégica”, en una de las zonas con mayores necesidades económicas en México.

- El sur de México históricamente ha presentado rezagos tanto económico como sociales, por lo que uno de los objetivos de esta investigación es describir e identificar los municipios que tengan diferentes dimensiones de carencias económicas, considerando diferentes dimensiones o indicadores de pobreza, una vez identificados territorialmente los municipios con diferentes grados de pobreza, se proseguirá a proponer algunas alternativas para el mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores, mencionadas propuestas estarán basadas en el desarrollo local.
- El primer paso de este análisis, es definir algunos conceptos como desarrollo regional planeación estratégica etc. Los cuales son temas fundamentales dentro del desarrollo de la investigación por lo que es importante saber su definición y su aplicación en el caso concreto de este análisis.
- El segundo paso es resumir en un marco teórico diversas teorías encaminadas o enfocadas hacia el desarrollo local, planeación regional, etc, usando teorías o ideas de varios autores, además de usar la interpretación personal de las diferentes fuentes de información, considerando lo dicho previamente por varios autores.
- El tercer paso es realizar un diagnóstico usándolo como una herramienta fundamental para reconocer las particularidades del territorio que se va analizar, una vez obtenido dichas peculiaridades territoriales se proseguirá a proponer proyectos coherentes que tengan como tarea la integración de la zona de estudio.
- El último paso es proponer estrategias y líneas de acción que podrían aplicarse en el territorio, de manera general sin detallar en proyectos concretos, ya que, llegar la escala de formulación de proyectos concretos, implicaría una complejidad más elevada que sale de los límites de esta investigación.

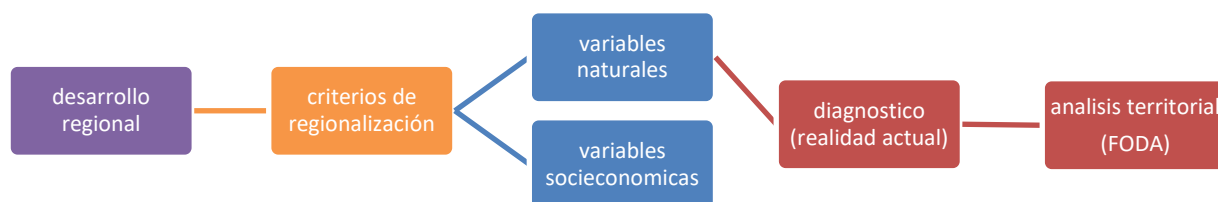
1.2.- Justificación

La investigación se enfocó en un territorio ubicado en México, las razones para que fuera de esta manera, fue debido a la facilidad de obtención de información, existe una familiarización con las bases de datos, por lo que, la codificación de información se realizaría de una forma más eficiente, analizar un contexto conocido facilitara la descripción del contexto y el territorio.

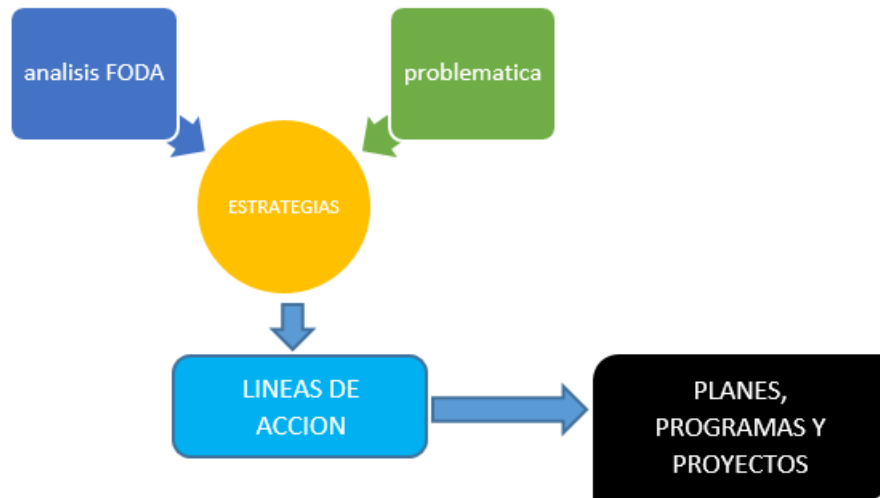
1.3.- Metodología

- El análisis será tanto cualitativo como cuantitativo.

- Se describirán de manera general el contexto a nivel país (descripción general de México) tomando indicadores económicos, poblacionales con base en indicadores macroeconómicos de la CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe y de otras fuentes de información.
- Ya que una de las asignaturas del Master está enfocado al análisis de lo Global a lo local” Se analizará la pobreza a nivel mundial para luego centrarla a nivel nacional (lugar que México tiene en el mundo en materia de pobreza, usando indicadores como el índice de GINI el índice de desarrollo humano, etc)
- Se hará una breve comparativa entre la escala nacional y la escala regional (el papel de la región en el contexto nacional, es decir cuanto representa poblacionalmente dentro del territorio, cuanto aporta al PIB, etc)
- Se utilizará una metodología para la delimitación de la región (criterios de regionalización basados en índices de pobreza con información tomada de la CEPAL), una vez delimitado el territorio, se hará un diagnostico específico.
- Una vez delimitada la región dentro del diagnóstico se analizarán dos vertientes: las variables ambientales y las variables sociales.
- En el análisis de las variables ambientales se tendrán en cuenta la morfología del territorio, las curvas de nivel, hidrología, tipo de suelo etc, (Con información del INEGI, Instituto Nacional de Estadística Geografía e Información)
- En el análisis de las variables sociales se considerará a la población, la edad de los habitantes, la situación económica etc. (Con información del INEGI, Instituto Nacional de Estadística Geografía e Información)
- Posteriormente se describirá la interacción entre las variables naturales con las variables económico-sociales.
- Para resumir el diagnostico se usará el análisis FODA con base en ello se generarán conclusiones sobre la situación del territorio seleccionado.
- Se entrevistará a algunos habitantes de la región, con el objetivo de ver sus opiniones con respecto de los temas fundamentales de la investigación (pertenecía al territorio, confiabilidad en las políticas públicas etc.)
- El último paso es proponer estrategias y líneas de acción para logra el objetivo de conseguir un desarrollo local (en los municipios del sur del país) En el siguiente mapa de conceptos se simplifica el proceso metodológico que resume parte del análisis:



- Una vez propuestas las estrategias, se plantearán ciertas líneas de acción, en la imagen se resume el proceso de planeación estratégica que se utilizara en esta investigación:



- Una vez propuesta las estrategias y líneas de acción, se buscará planes, programas y proyectos vigentes o proyectos ya realizados a nivel nacional o estatal, con el fin de lograr que las estrategias y la planeación estratégica planteada en la investigación, pueda hacerse realidad en un futuro cercano.

CAPÍTULO II.-MARCO TEORICO

La investigación considera como una parte importante el marco teórico y el uso de conceptos, teniendo bibliografía variada para darle a la investigación tanto un enfoque económico como un enfoque territorial, por mi formación profesional y académica previa de urbanista, mi percepción del territorio tiene otra perspectiva diferente al ámbito económico, es por ello que en esta investigación se tomaran en cuenta ambas vertientes.

Los conceptos clave considerados en la investigación son: **planeación estratégica, desarrollo local, desarrollo endógeno, economía solidaria, desarrollo territorial**, etc.

El objetivo principal de la planeación es la búsqueda del **desarrollo**, por lo cual primero se definirá este concepto. En mi opinión los acercamientos o definiciones que mejor acercamiento al concepto de desarrollo serian:

“Considerar al desarrollo como el proceso necesariamente estructurado, a través del cual es posible alcanzar el crecimiento y el progreso de la sociedad” (Sanchis,1999, Cordero Torres José Martín, 2018)

“El progreso implica una incorporación de valores a través de un proceso de descubrimiento y creación de valores que en sí mismo es ilimitado, por otro lado, el crecimiento se refiere al aumento cuantitativo de la riqueza” (Sanchis,1999, Cordero Torres José Martín, Estudios Sociales, 2018)

Mi interpretación de lo que dice el autor, es que el desarrollo es un proceso que necesita de cooperación de varios personajes sociales, es necesaria la cooperación entre la sociedad y el gobierno, el desarrollo es un proceso sistemático, los cambios, son cambios paulatinos, el crecimiento local es un cambio que va teniendo pequeñas mejoras, que no se puede conseguir un municipio o comunidad sola o aislada, necesita relacionarse, formar redes con diferentes territorios, dichas redes pueden ser comerciales, de consumo, con ello es posible lograr el desarrollo regional basado en el desarrollo local. En este sentido varios autores han descrito lo siguiente:

“La formación de actores locales, las relaciones que configuran el sistema productivo, en el que los agentes económicos, sociales e institucionales poseen modos específicos de organización y regulación, tienen una cultura propia y generan una dinámica de aprendizaje colectivo” (Crevoisier, 1900,”, Diego Delleersnyder, Lorena Schejtman, Mercedes Bidart, Diego Arias, 2009).

El contexto donde se desarrolla el tema de investigación es un medio rural por lo cual, sería pertinente describir dar una definición del concepto rural:

“Rural es referirse a un conjunto de personas que tiene culturas y actividades diversas, son pequeños asentamientos que están o que viven en armonía con su contexto, en mi opinión lo rural siempre se ha visto como, algo poco desarrollado o marginal donde los niveles de pobreza son mayores que en grandes ciudades” (Cordero, 2013, Diego Delleersnyder, Lorena Schejtman, Mercedes Bidart, Diego Arias, 2009)

En Latinoamérica las características de pobreza son más evidente en zonas rurales, lo positivo es que en dichas zonas rurales se tiene otro sentido de comunidad, otra cultura, además de otras características de identidad y de identificación (pertenencia al territorio), el amor al lugar donde se vive. Es por ello que en mi opinión el desarrollo en las zonas rurales debería potencializar estas características y buscar el desarrollo desde la escala local.

Es donde el **desarrollo endógeno** cobra fuerza, entendido de la siguiente manera:

“Resalta el carácter endógeno del desarrollo, entendido como potenciación de los recursos locales, y define el desarrollo económico local como aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes en una determinada zona, es capaz de estimular su crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad local. De tal modo es una estrategia al servicio del individuo y su promoción la realizan las autoridades locales, el sector privado y la comunidad en general” (Castillo, 2006, Mario D. Tello, Revista Cepal, 2010)

En el territorio donde se desarrollara mi investigación, es conveniente plantear un desarrollo endógeno, ya que la cultura y las actividades locales están consolidadas, lo que falta es la creación de redes de cooperación así como de ayuda mutua con territorios cercanos, para que se trabaje propiamente dicho como una región, entendiendo que una región es un lugar donde todos los municipios tienen el mismo objetivo de búsqueda de bienestar, es por ello que más adelante también tomo el concepto de economía solidaria.

Temáticas como bienestar y desarrollo local están muy ligadas, podría decirse que son sinónimos, ya que desde pequeñas células territoriales tienen un objetivo común de desarrollo, el cambio empieza en pequeñas concentraciones de población, para lograr el mismo bienestar económico-social regional, basado en una escala comunitaria. Desde mi perspectiva el desarrollo se logra de lo local con impacto a nivel regional.

Los casos de planeación y desarrollo regional en Latinoamérica son muy característicos, ya que las ciudades tienen rasgos comunes, es decir los mismos problemas y necesidades existentes en Buenos Aires, en Santiago son similares a las problemáticas mexicanas. El Banco Interamericano de Desarrollo tiene clara dicha similitudes y al respecto menciona:

“Muchas de las necesidades que se deben atender en las ciudades latinoamericanas son buscar un transporte de calidad, mejores espacios, públicos, mejores servicios, una mejora en la calidad del espacio urbano, distintas ciudades responden a las necesidades de forma distinta a la población o viceversa” (BID, 2010, Rafael Domínguez Martín, 2012)

Relacionado a lo anterior el Banco Mundial define al desarrollo económico local como:

“El proceso estructural y de crecimiento que, mediante el máximo aprovechamiento de los recursos locales, permite que las personas que viven en un área local o una región de un país experimentar un incremento continuo de bienestar. El proceso comprende de tres dimensiones: la economía que influye los medios de producción cuyo intermedio las empresas locales pueden usar eficazmente los recursos locales, generar economías de escala y acrecentar su productividad y competitividad en el mercado); la sociocultural (es

decir, la red social y económica en que los valores y las instituciones apoyan el proceso de del), y la dimensión política y administrativa (que atañe a las iniciativas que crean un entorno local y comercial favorable al fomento del desarrollo económico local).” (Banco Mundial, 2009)

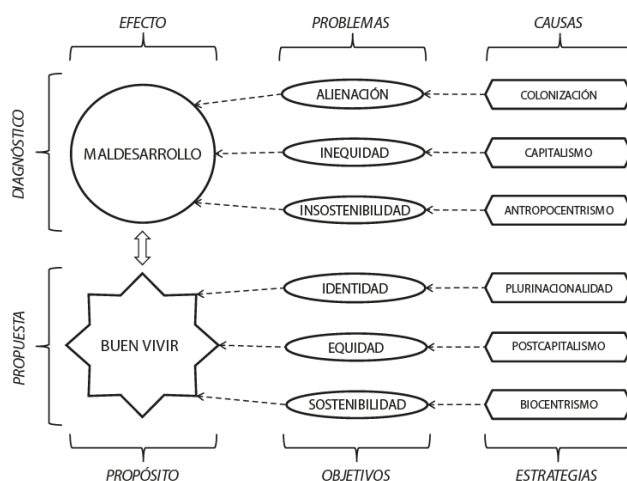
Los proyectos, planes o intentos de desarrollo a nivel latinoamericano tienen tanto casos exitosos como otros no exitosos, generalmente los modelos económicos de Latinoamérica son centralizados enfocados al mercado a la propiedad privada, siguiendo los lineamientos del capitalismo global, esta tendencia económica se ha seguido durante décadas, con el nacimiento y el crecimiento de la importancia de la sustentabilidad, se ha generado conciencia se hizo un cambio en el paradigma ahora los recursos son considerados como escasos, actualmente se buscan otras formas alternativas para lograr un desarrollo, el territorio es un bien o un recurso escaso de mucha importancia, en mi caso particular profesional como urbanista el territorio es un recurso básico, ya que sin territorios, no tendría materia prima que trabajar, a nivel económico el territorio es importante por su papel de generador de riqueza.

El desarrollo local se encuentra a cargo del municipio o del gobierno local, por lo que en este análisis se toma cómo un elemento relevante la escala municipal. La ONU describe la actuación de las gobernaturas locales como:

“Las metodologías aplicadas, como una respuesta buscada por los gobiernos locales para adaptarse a los actuales contextos sociales y económicos cada vez más complejos, exigentes e interpenetrados territorialmente, donde el nuevo escenario de internacionalidad y globalización ha provocado que la tradicional planificación basada en la ordenación física y espacial de las ciudades no sea ya suficiente para el impulso de políticas públicas de desarrollo urbano. Como respuesta a esta nueva situación, a principios de los años noventa comenzó a ponerse en práctica un nuevo tipo de planificación para las ciudades denominado Planificación Estratégica Urbana, que como tal constituye la aplicación del modelo de gobernanza local a las políticas públicas para impulsar el desarrollo socioeconómico en las ciudades. Los principios básicos de esta nueva modalidad de planificación son los propios del modelo de gobernanza para la elaboración e implementación de políticas públicas, es decir, la participación ciudadana y la cooperación público-privada entre actores de la ciudad como método de adaptación a las nuevas exigencias y demandas que el actual contexto de complejidad impone a la mejora de la calidad de vida en las ciudades (Barton, 2006; Krels, 2007; Naciones Unidas, 2003).

El desarrollo local se lleva a cabo en todo el mundo, en el caso de Europa se ha tenido una mayor conciencia en la búsqueda de la sostenibilidad, pero los países en vías de desarrollo o tercermundistas como el caso mexicano, se pondera mayormente o se prefieren la ganancia económica arriesgando los recursos naturales, es por ello que los proyectos de desarrollo que en un primer momento tienen un enfoque social se transforman y pierden el objetivo social cambiando a la búsqueda de la ganancia económica, estos ejemplo se denominarían cómo un mal desarrollo, lo que da mala imagen y poca confiabilidad a que otros países o ciudades quieran o busquen un desarrollo sostenible o un desarrollo social. En el texto como “El buen vivir como alternativa al desarrollo para América Latina, realizado por la Universidad central de Ecuador”, describe los 3 principales problemas que tienen los sistemas socioeconómicos en Latinoamérica:

Imagen 1 Principales problemas de los sistemas socioeconómicos en Latinoamérica



Fuente: El buen vivir como alternativa al desarrollo para Latinoamérica, Ana Patricia Cubillo-Guevara, Antonio Luis Hidalgo-Capitán, Santiago García-Álvarez, 2010

Mi interpretación de este texto para el caso mexicano sería con la colonización española fue una alineación a un modelo, no fue un cambio natural fue algo impositivo, con el modelo capitalista fue un cambio a un modelo global que se tuvo que anexar para poder sobrevivir en el contexto, lo que significó entrar en la inequidad, la propuesta de mi investigación va encaminada a un cambio total de paradigma potencializando el sentido de pertenencia de arraigo que existe en las comunidades indígenas, usando el sentido de comunidad existente, ayudando a consolidarse, las estrategias que propone la presente investigación sería potencializar este elemento y encaminarlos hacia la integración regional, en el caso del territorio que analizare, tuve la oportunidad de conocer la zona, convivir con algunos de sus pobladores por lo que puedo decir, que el sentimiento de pertenencia al lugar existe, solo falta formar redes de cooperación con otros territorios aledaños fomentando la complementariedad, la unidad y el trabajo solidario para formar una región próspera.

El modelo económico actual es neoliberal y cada vez está siendo menos democrático, al respecto a varios autores mencionan:

“Las crecientes desigualdades sociales e incremento de la pobreza, el predominio de los regímenes autoritarios, la violencia, la contaminación la pérdida de recursos naturales son algunos problemas para visualizar alternativas al modelo de desarrollo neoliberal predominante” (Alburquerque, 2001, César Bouillón y Eduardo Lora, 2010)

“En la búsqueda de alternativas al modelo neoliberal-globalizador se ha visualizado el desarrollo local como una estrategia que permite, por un lado, que sean los propios actores, de un determinado territorio quienes asuman la orientación del desarrollo que se reconozcan con el derecho y las habilidades para tomar decisiones sobre su destino, y por otro, que el desarrollo depende del mejor aprovechamiento del conjunto de los diversos recursos con que cuenta un determinada territorio, sean estos naturales, institucionales, culturales” (Vázquez 2009, Rafael Domínguez Martín, 2012).

En mi opinión vivimos en una época donde se busca nuevas formas de modelos económicos o diferentes modelos de gestión que sean más sustentables, contraponiéndose al actual modelo capitalista, estas nuevas corrientes de oposición tienen como objetivo buscar un balance para que se logre coexistir el mercado, los recursos naturales y la satisfacción de las necesidades, estas nuevas ideas alternativas buscan el desarrollo basado en actores locales, entre ellas podemos mencionar, ideas como: la economía social y popular (Coraggio, 2011), la economía solidaria (Singer, 2002), la economía de reciprocidad (Temple, 1983), la economía comunitaria (Shaffer, 1989), la economía colaborativa (Gold 2004), la economía del bien común (Felber 2010), la economía de los cuidados (Esquive 2011), la economía de la felicidad (Anielski 2007), etc.

Menciono estas teorías o modelos de gestión porque tienen en común la obtención del desarrollo mediante un mercado a escala local, fortaleciendo las economías a pequeña escala. Rompiendo el paradigma neoliberal y dando una respuesta de oposición. Es por ello que para mi percepción tienen relación con el desarrollo endógeno y con la descripción de mi investigación, pero la teoría que quiero destacar es la teoría del biocentrismo, ya que en el caso de mi territorio es aplicable, el biocentrismo se define como:

“El biocentrismo es aquella concepción del mundo en la cual todo forma parte de la naturaleza y que implica una valoración plural de la naturaleza más allá de su dimensión económica como capital natural, atendiendo a otras dimensiones, tales como la ecológica, la estética, la cultural, la religiosa, etc. En este sentido, el biocentrismo considera que los seres humanos y las organizaciones sociales no estamos fuera de la naturaleza, sino dentro de ella; que la naturaleza no es una fuente infinita de recursos ambientales, sino que tiene claros límites biofísicos y que la naturaleza tiene ciertos valores que le son propios que son independientes de su utilidad mercantil. En su versión más profunda, basada en la hipótesis de Gaia (Lovelock 1979, Eduardo Gudynas, 2010).

Otro autor que relaciona la economía con el ambiente es Georgescu-Roegen, en el texto “Entropía y Procesos Productivos” menciona:

“La producción significa un déficit en términos de entropía” pues supone un agotamiento irrevocable de una cantidad de baja entropía mayor que la diferencia existente entre la entropía del producto acabado y la de la materia prima” (Georgescu-Roegen, 1996, Eduardo Gudynas, 2010)

En relación con lo dicho por el autor todo proceso productivo tiene un desgaste de recursos naturales retomado la idea del biocentrismo de los límites de biofísicos.

Otro elemento fundamental para que el desarrollo tenga éxito, es la cooperación del gobierno por medio de políticas públicas y apoyos sociales, la zona donde se desarrolla mi investigación es una zona que históricamente pobre, han cambiado los gobiernos han pasado los años pero el panorama de pobreza no ha cambiado, es controversial, porque existe ayuda del gobierno, en este tipo zonas económicamente débiles, pero dicha ayuda es usada como clientelismo político, es decir ayudas por votos electorales, es por ello que demasiadas ayudas sociales son consideradas poco favorecedoras, porque vuelven a la población dependiendo de los programas sociales, no los ayudan a mejorar sus capacidades, ni poder por ellos mismos tener un ingreso o sustento económico, la población vulnerable se vuelve codependiente del gobierno, como consecuencia se endurece la pobreza y no se logra un desarrollo, no se puede prescindir de la ayuda estatal por completo, se debería tener un balance en las ayudas gubernamentales, generalmente en

México se ha optado por la universalización de los programas sociales (ayudas a nivel nacional), este hecho es motivo de crítica ya que considera que se le quitan responsabilidad al gobierno local de ocuparse de problemas propios de cada municipio, dicho gobierno local, tendría que ser más comprometido con impulsar el desarrollo interno, desde mi perspectiva personal.

2.1.- Conceptos de desarrollo regional

En esta investigación los conceptos con mayor relevancia son por un lado el desarrollo regional y por otro lado el de planeación estratégica, para mí, ambas definiciones son similares con sutiles diferencias, por lo que en los siguientes apartados se explicara primero el desarrollo regional y posteriormente la planeación estratégica de manera individual para entender lo que cada una significa para después poder plasmarlo en la propuesta de este análisis.

El desarrollo regional parafraseando a la ONU, es el proceso de desarrollo, que abarca las características económicas, sociales y físicas en una zona determinada, durante un período de tiempo también determinado.

Los participantes del proceso de desarrollo regional son los diferentes entes sociales (gobierno, empresas, instituciones, hogares y personas), dichos actores se interrelacionan, por lo tanto, el desarrollo regional se considera como un proceso amplio, que abarca actividades económicas, sociales, culturales, políticas y ambientales.

El desarrollo regional debe ser factor de planeación, integración y orden, capaz de lograr la coincidencia de acciones gubernamentales y de recursos federales, estatales y municipales en un ámbito territorial determinado. El papel del gobierno en el desarrollo regional es importante por ello conceptos como “Gobernanza” y sus funciones son importantes a considerar. Es por ello que considero su definición y su papel en la planeación territorial de la siguiente manera:

“El concepto de gobernanza, se puede decir que la Planificación Estratégica Urbana es concebida como un instrumento impulsado por los gobiernos locales basado en la necesidad de la cooperación entre los actores públicos y privados más importantes de la ciudad, y articulada en su producción de contenidos sobre la participación ciudadana como los mecanismos más apropiados para responder a la complejidad que implica diseñar el modelo de ciudad para el futuro. Este nuevo instrumento de planificación se impulsa por los gobiernos locales sobre la base de la convicción de que los instrumentos tradicionales de planificación física no han sido suficientes para articular un proyecto de ciudad efectivo y, por tanto, se recurre a estos nuevos métodos de planificación urbana basados en la colaboración público-privada y la participación de la ciudadanía (Font y Rivero, 1999, Mariano D. Tello, 2010).

“La gobernanza presupone que el buen gobierno no puede estar solo garantizado por los actores públicos, sino por el funcionamiento eficaz de redes más o menos institucionalizadas de actores estratégicos que disponen de su propia autonomía y de su agenda estratégica” (Iigov, 2002, Mariano D. Tello, 2010).

“Sin embargo, esto ha llevado a defender a veces que la gobernanza significa un debilitamiento del gobierno; pero parece que esto no es lo que ocurre, sino que lo que se

produce es un cambio en la forma en que el gobierno ejerce su capacidad de control, de manera que los actores públicos que participan en las redes de políticas juegan un papel especial y privilegiado, puesto que tienen medios fundamentales de intervención” (Mayntz,2001, Mariano D. Tello, 2010).

A escala latinoamericana la confianza en el gobierno y en las instituciones ha perdido sentido, la confianza en estos entes se ha perdido debido a la corrupción que es un elemento fundamental en el contexto latinoamericano y nacional, para mi punto de vista es uno de los grandes impedimentos para el desarrollo, en la problemática detallare porque el municipio en el caso mexicano no tiene la capacidad de impulsar el desarrollo local.

Anteriormente se definió solamente el concepto de **desarrollo**, una vez aplicado en una escala regional se define como el proceso que favorece a la creación de riqueza económica, transformando la riqueza en bienestar social. En la práctica, los especialistas consideran que el “desarrollo” mide el proceso de mejoramiento de las condiciones económicas y de bienestar de la población de las ciudades y regiones.

“El desarrollo es tomado como un sinónimo de progreso o bienestar, este último concepto se refiere al nivel alcanzado en la satisfacción de las necesidades básicas fundamentales de la sociedad, que se expresan en los niveles de educación, salud, alimentación, seguridad social, vivienda, desarrollo urbano y medio ambiente” (Secretaria de Hacienda Crédito Publico, 2001).

La creación de riqueza económica por medio del “crecimiento económico” puede considerarse una condición o un indicador del desarrollo, pero la prueba del desarrollo se demuestra, si la riqueza se refleja en la mejora de la calidad de vida de la población. Que un país tenga un PIB alto no significa que la repartición de la riqueza sea equitativa, en el caso mexicano la concentración de la riqueza se da en las elites y la mayoría de población le cuesta trabajo cubrir sus necesidades elementales.

El “crecimiento económico” es utilizado como indicador de desarrollo, se mide a través del producto interno bruto (PIB) per cápita, el cual es un promedio que se obtiene de dividir el PIB (es decir, el total de bienes y servicios producidos por una sociedad o región en un periodo de un año) entre la población total.

Los objetivos del desarrollo regional deben ser consistentes con los retos que demandan, por una parte, la inserción de un territorio en la globalización y por la otra, las necesidades de dicho territorio.

De ahí que los objetivos generales del enfoque del **desarrollo regional** son:

- Elevar el nivel de bienestar de la población. Este enfoque desde mi opinión es subjetivo ya que depende de la percepción que se tenga del concepto bienestar.
- Promover programas de desarrollo y en general, acciones públicas y privadas, que tengan cómo meta el desarrollo regional equilibrado. El desarrollo no solo se puede lograr con los recursos públicos también el atraer recursos privados es importante para no genera una dependencia de los recursos gubernamentales.

2.2.- Definición del concepto “Planeación estratégica”

Se definen de manera separada porque si bien tienen factores en común son diferentes los conceptos de desarrollo regional y planeación estratégica.

El objetivo de esta investigación es proponer una planeación estratégica por lo que me parece importante definirla de manera teórica, que se busca cuando se propone

mencionada planeación:

“La planificación territorial estratégica ha sido definida como un proceso creativo que sienta las bases de una actuación integrada a largo plazo, establece un sistema continuo de toma de decisiones que consideran un riesgo, identifica cursos de acción específicos, fórmula indicadores de seguimiento sobre los resultados e involucra a los agentes sociales y económicos locales a lo largo de todo el proceso” (Fernandez Guell, 2006, Francisico Toajas Mellado, Ignacio Caraballo, Antonio Zurita, Emilio Rabasco, FAMSI, 2013.).

“Esfuerzo orientado a generar aquellas decisiones y acciones consideradas fundamentales para hacer realidad la visión de futuro deseada por los principales agentes económicos y sociales de la ciudad, mediante una relación de objetivos y de medidas para alcanzarlos, con prioridades bien establecidas” (Farinos 2005, Francisico Toajas Mellado, Ignacio Caraballo, Antonio Zurita, Emilio Rabasco, 2013.).

“La coordinación y coherencia entre las distintas actuaciones intenta tomar forma mediante la planificación estratégica integral, que pretende gestionar de modo integrado los recursos esenciales (estructurantes) del territorio (sistema complejo). Es decir, pretende gestionar estratégicamente el capital territorial existente al objeto de promover un desarrollo territorial sostenible (económicamente competitivo y creador de empleo, espacialmente equilibrado, medioambientalmente sostenible y socialmente cohesionado), que asegure la calidad de vida de los ciudadanos en el actual contexto globalizado. El reto consiste en reunir todos los componentes de la planificación con impacto territorial y conseguir así lograr la cohesión territorial, integrando sus distintas funciones (Farinos y Romero, 2007, Francisico Toajas Mellado, Ignacio Caraballo, Antonio Zurita, Emilio Rabasco, 2013.).

La planeación estratégica es un concepto que ha venido evolucionando, el concepto ha sido considerado por diferentes disciplinas para promover el desarrollo territorial, en Europa de usa de manera diferente, por el nivel de la problemática en comparación con Latinoamérica es menor, desde mi percepción, las problemáticas a nivel latinoamericano y mexicano son más complejas, mencionare de manera general como se aplica.

A nivel europeo se tiene la estrategia territorial europea (ETE), en el texto “Planificación Estratégica territorial: Estudios Metodológicos, Antonio Martin Mesa y Rafael Merinero Rodríguez se menciona:

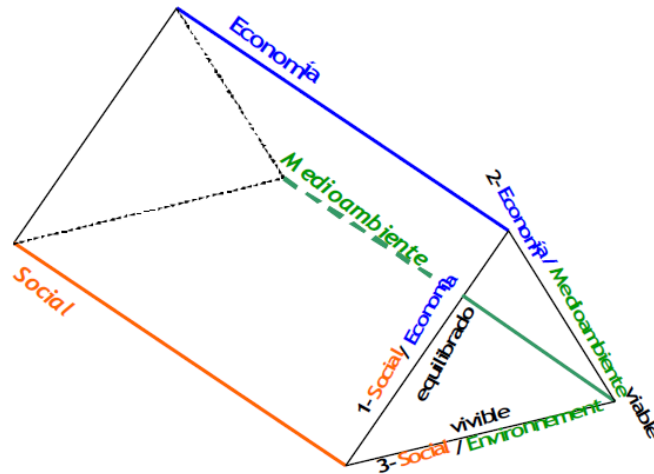
“La ETE planteaba modelos y objetivos territoriales comunes para el desarrollo futuro. Los objetivos iniciales perseguían una cohesión económica y social, la conservación y gestión de recursos patrimoniales y, en definitiva, un territorio más equilibrado en las dimensiones básicas: lo social, lo económico y lo ambiental. Es decir, los mismos objetivos que la planeación estratégica de Latinoamérica, me parece interesante que la globalización también ha generalizado las metodologías de obtención de desarrollo”. (Luque, 2015, Antonio Martin Mesa y Rafael Merinero Rodríguez, 2015)

Desde mi punto de vista, la planeación territorial ha estado usando las mismas metodologías durante las últimas décadas, la falta de innovación en el proceso de planeación me parece una debilidad que ha estancado la forma de hacer planeación.

“Los territorios, las ciudades y los municipios, deben desarrollar una capacidad organizativa que incluya compromisos sociales y políticos, acordes con los planteamientos en las tres

dimensiones básicas de la estrategia territorial europea, esto es, un desarrollo equilibrado en el plano social y económico, desde el punto de vista económico-ambiental viable y desde la perspectiva social-ambiental vivible” (Centre National de la Recherche Scientifique de Francia, 2015, Antonio Martin Mesa y Rafael Merinero Rodríguez, 2015)

Imagen 2 Compromisos sociales y políticos en los territorios



Fuente: Jacquier, 2015

De lo anteriormente dicho entiendo que los factores sociales, económicos y medioambientales son la base de la planeación, para que puede ser una realidad, se debe relacionar conceptos como viable, vivible y equilibrado, es decir hacer una contextualización, el diagrama representa la planeación europea, en los casos latinoamericanos, la planeación conserva dicho diagrama con los mismos elementos, lo que cambia es su modo de ajustarse a un determinado contexto, esa adaptabilidad debe ser pensada por los planeadores teniendo un balance entre lo deseable y lo posible. En mi opinión se tiende ser un tanto utópico en la planeación porque se usa lo que debería ser, no lo que es posible hacer.

El siguiente concepto para mi formación profesional como urbanista no tendría ningún sentido, la ideología del urbanismo tiene un enfoque mucho más social, evidentemente desde el punto de vista económico, cambia el modo de ver el territorio, donde la estructura urbana, es un producto complementario o un elemento necesario para la producción. Es por ello que, aunque no comparto la visión, la incluyo porque dentro del concepto de marketing se relaciona el concepto de competitividad el cual es el que considero importante para este análisis.

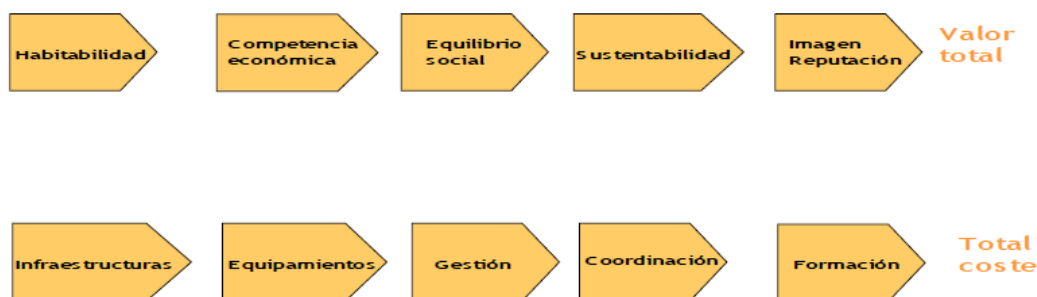
El marketing aplicado a la ciudad tiene una doble vertiente que conjuga planteamientos teóricos y prácticos. Por un lado, supone una actitud, una forma de concebir la planificación para el desarrollo local. Porter y su concepto de cadena de valor, en dos tipos. Como es conocido, por cadena de valor se entiende el conjunto de actividades/dimensiones generadoras de valor.

- 1) Dimensiones básicas o primarias, entre las que podríamos incluir las siguientes: la habitabilidad, las condiciones y características económicas, sociales y ambientales y la proyección del municipio.
- 2) Dimensiones de apoyo o transversales como: las infraestructuras de

conexión, las actividades de I+D+i, el desarrollo de la formación y la cultura, así como el proyecto de ciudad.

Esto conforma una cadena de valor para ganar en desarrollo local a través de esas dimensiones, en particular, en habitabilidad, en competencia económica, en desarrollo y equilibrio social, en un desarrollo sostenible y en una buena reputación e imagen de ciudad. (Antonio Martín Mesa y Rafael Merinero, 2015).

Imagen 3 cadena de valor y cadena de coste



Fuente: Planificación Estratégica territorial: Estudios Metodológicos, 2015

En mi opinión de acuerdo con lo mencionado, la ciudad es otro producto más en el mercado, que debe ser atractivo a los ojos del comprador, por eso los proyectos de mejoramiento de imagen urbana, buscan que producto sea atractivo para los compradores, es por ello que la competitividad es una parte importante en el marketing, que territorio tiene las mejores capacidades. Como urbanista el territorio es mucho más es una conjunción de sociedad, economía, capacidades naturales, ideologías, etc., esta mezcla comparte un espacio determinado y le da una personalidad propia desde un enfoque basado en Lefebvre 1988, donde las actividades y las personas son el elemento importante.

Un elemento importante en los territorios es la competitividad, uno de los objetivos de la planeación de esta investigación es incrementar las capacidades para atraer inversiones.

La temática de la competitividad es compleja, ya que puede medirse en competitividad económica, competitividad de habitabilidad, etc, para mí las definiciones que más se aplican a mi caso de estudio serían:

“La competitividad se refiere a la capacidad que muestran países o regiones para incrementar de forma permanente la disponibilidad de bienes y servicios de sus habitantes (Fernández 2010, Ana Patricia Cubillo Guevara, 2015)

“La competitividad no solo permite optimizar procesos productivos y habilidades laborales, sino que además constituye una herramienta de gestión territorial” (Albuquerque 1995)

“El grado en el cual una ciudad, en comparación con otras ciudades en competencia, es capaz de atraer inversiones productivas que se traducen en generación de empleos e incrementos en los ingresos, al tiempo de acrecentar y consolidar sus amenidades culturales, atractivos recreacionales, cohesión social, gobernanza y medio ambiente para su población residente” (Sobrino 2010, Ana Patricia Cubillo Guevara, 2015)

“La definición de objetivos estratégicos para integrar una política territorial que logren ciudades más competitivas. Dentro de la política pública se debe tener en cuenta:

- 1) Las ciudades crean una red de estructuras que permiten a sus habitantes aprovechar al máximo las economías de aglomeración
- 2) Hacer de las ciudades espacios equitativos
- 3) Que las ciudades sean más sustentables con menor consumo de suelo, energía y recursos naturales (Instituto mexicano de competitividad urbana, IMCO 2014).

La competitividad en mi opinión no tiene que ser una competencia entre territorios, sino que el que tenga mejores capacidades ayude o colabore con los municipios que tienen menos capacidades, para que logren un desarrollo de manera conjunta, es decir verlo desde el punto de vista colaborativo y complementario, no desde la pelea o lucha entre los territorios.

Otro tema que tiene que ver con la complementariedad territorial y el grado de las capacidades es el concepto de metabolismo urbano, existen teorías que considero que son interesantes para mencionar, entre las pretensiones de esta investigación están maximizar la competitividad de una región actualmente suprimida, la potencialización de sus capacidades, para ello es indispensable considerar los insumos que se requieren para lograr mencionada potencialización.

Las teorías clásicas más populares en esta temática son las teorías de Porter, donde se puede citar lo siguiente:

“Los insumos abarcan desde los activos tangibles, como la infraestructura física, hasta la información, el sistema jurídico y los institutos académicos de investigación, a los que todas las empresas recurren para competir. Si el objetivo es aumentar la productividad, los insumos deben mejorar en eficiencia, calidad y (a la larga) en especialización para los clústeres. Los factores especializados, en particular aquellos que forman parte de la innovación y mejoras (de institutos universitarios especializados), no solo se necesitan para alcanzar altos niveles de productividad” (Porter, 1999, Ana Patricia Cubillo Guevara, 2015)

Por lo que entiendo para autores como Porter menciona el concepto de “localización”, el territorio que se analiza en esta investigación tiene una buena localización, tiene recursos naturales disponibles, posee la capacidad competitiva en términos económicos, lo que pretendo en este análisis es desarrollar una planeación estratégica en base a una competitividad sustentable económicamente y socialmente, considerando como insumos los valores culturales y naturales, en mi caso de estudio considere, tanto teorías clásicas, como las explicadas anteriormente y teorías nuevas explicada a continuación:

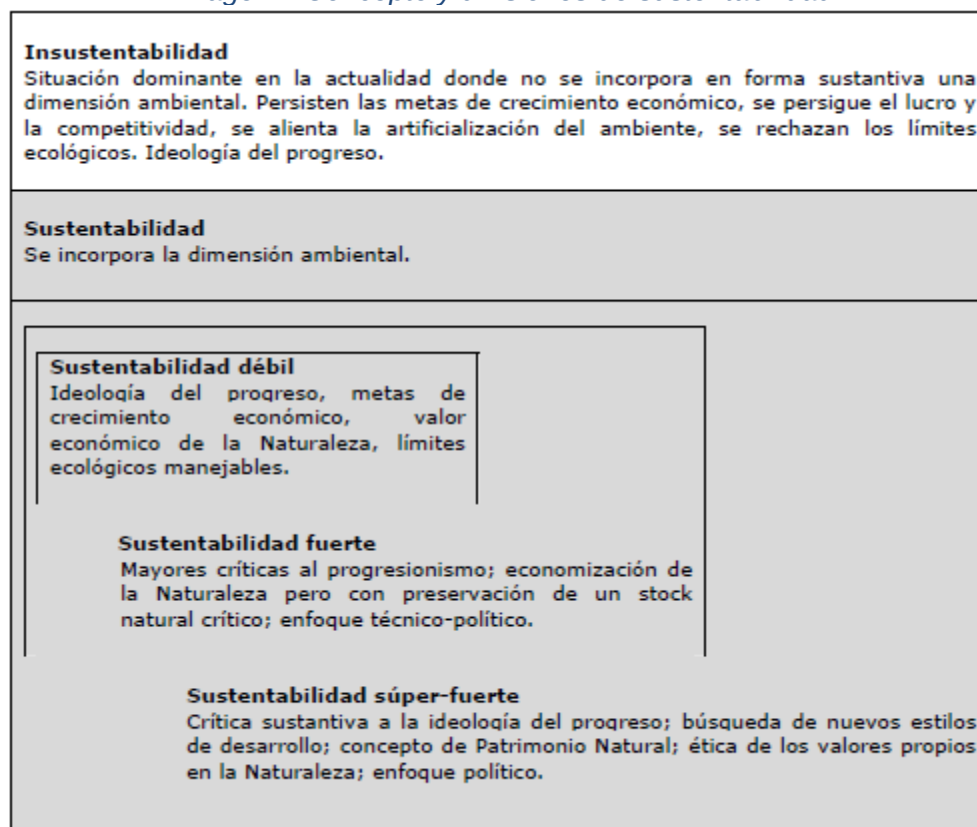
En el artículo llamando “Otra Economía” Revista Latinoamericana de economía social. Explican conceptos interesantes que retomare y aplicare en el caso de estudio. La interpretación del artículo se resumiría de la siguiente manera:

Desde el nacimiento del concepto de sustentabilidad, el medio ambiente ha sido el factor principal para el desarrollo, se cambió el considerar a los recursos naturales como ilimitados para plantearse que los recursos son limitados y deben ser cuidados, desde el nacimiento de la sustentabilidad temáticas, como el cambio climático, el freno de la industrialización excesiva, han cobrado una preocupación a nivel mundial, sabiendo que hay un límite en los recursos, significa que también hay un límite para desarrollo o el crecimiento.

La importancia del balance entre la ganancia económica y el cuidado ambiental, es un tema que en la actualidad es relevante, de este modo se crea una nueva era de crecimiento económico y nuevas formas de lograr el desarrollo de manera sustentable.

El concepto de sustentabilidad tiene varios tipos y divisiones resumidas de la siguiente manera:

Imagen 4 Concepto y divisiones de sustentabilidad



Fuente: Otra economía, Revista latinoamericana de economía social, Eduardo Gudynas, 2010.

La revista latinoamericana de economía social (Eduardo Gudynas, 2010) habla del contexto latinoamericano, el cual tiene ciertas peculiaridades, en el continente la mayoría de los países son subdesarrollados, dichos países han tenido el sueño o las ambiciones de convertirse en países de primer mundo, para llegar a dicha meta se pondera más importante la ganancia económica que el cuidado de los recursos, dichos recursos quedan en segundo término, Latinoamérica es muy rico en recursos naturales, estos recursos son de interés para los países desarrollados, es un hecho estadístico que los países desarrollados son los que mayormente contaminan, por sus niveles de residuos y de producción pero países como México, Brasil, Argentina han basado su modelo económico en la explotación de los recursos naturales, el caso de Brasil y la explotación del Amazonas es un ejemplo donde la ganancia queda por encima del cuidado del medio ambiente y de la sustentabilidad.

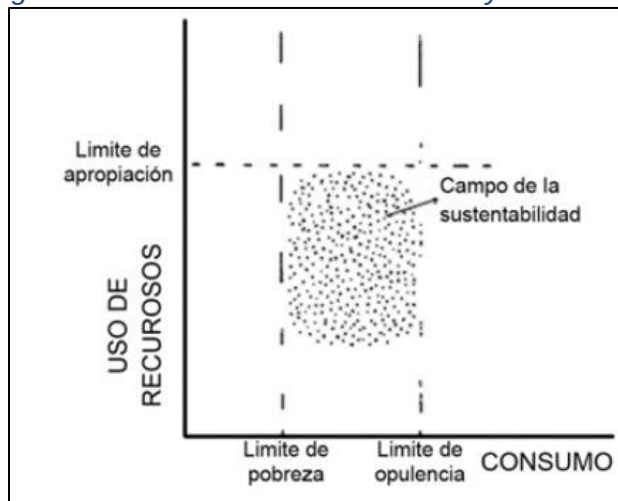
Hay muchas agendas a nivel mundial que se han enfocado a buscar la sustentabilidad, por mencionar un ejemplo en el reporte de la CEPAL (Comisión económica para América Latina), menciona, el proteccionismo comercial verde, legitima y profundiza la protección ambiental, Re transformando en negocios conceptos como: los bonos de carbono, ecoturismo, venta de artesanías todo esto teniendo como base la ética del cuidado ambiental.

En mi opinión no tiene que ser explotada la naturaleza para que represente una ganancia,

sino usar la naturaleza como base del desarrollo con ello obtener el rendimiento económico, me pareció muy importante que en la CEPAL toma en cuenta la pobreza en este modelo mencionando:

“La primera prioridad de la sustentabilidad es asegurar que las personas puedan satisfacer sus necesidades, lo que en el contexto latinoamericano se expresa en salir de las condiciones de pobreza. Por lo tanto, se debe establecer que los procesos productivos necesariamente deben superar un límite de pobreza, de manera que no existan personas bajo esas condiciones”. (CEPAL,2010, Eduardo Gudynas, 2010).

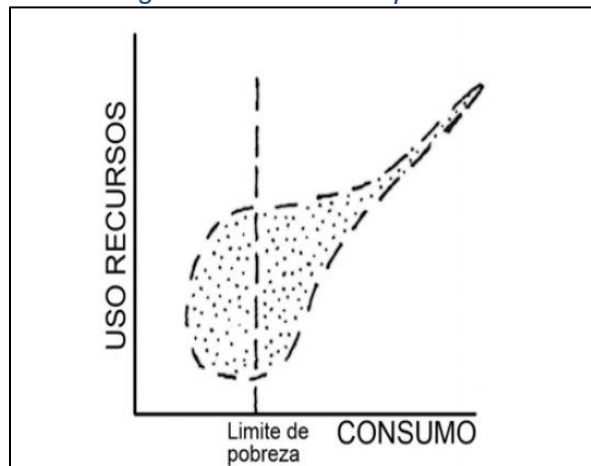
Imagen 5 Balance entre sustentabilidad y necesidades



Fuente: Otra economía, Revista latinoamericana de economía social, Eduardo Gudynas,2010.

En la revista se estima que un 30% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza (2008) dicho porcentaje de población tiene un bajo consumo de recursos naturales. Los mayores consumidores de los recursos son la población con altos niveles adquisitivos. Esto dejaría ver que los recursos no tienen un consumo democrático, que la explotación de estos recursos solo beneficia a una elite o sea a un menor porcentaje de la población.

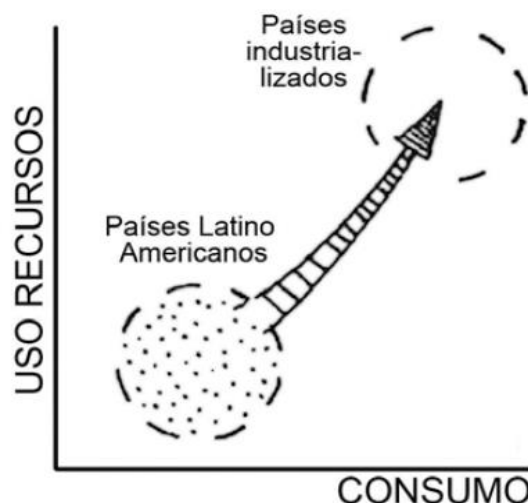
Imagen 6 Consumo de población



Fuente: Otra economía, Revista latinoamericana de economía social, Eduardo Gudynas,2010.

Mencione anteriormente que los países subdesarrollados tienen este objetivo, sueño o ilusión de llegar a estar en los niveles de los países desarrollados, poniendo en contraposición el uso de los recursos con el consumo de los mismos, me pareció interesante tomar la imagen como ilustra la realidad de manera muy acertada.

Imagen 7 Relación entre consumo y uso de recursos



Fuente: Otra economía, Revista latinoamericana de economía social Eduardo Gudynas, 2010.

Para explicar mejor el gráfico citare:

“El indicador de bienestar económico social (IBES), en etapas tempranas del crecimiento, aumentan tanto el PBI/capita como el indicador corregido de bienestar. Pero al poco tiempo se alcanza a un umbral, que una vez que es traspasado, el crecimiento económico genera un deterioro general de la calidad de vida y ambiental. Este fenómeno de desacople: el PBI/capita aumenta, pero el IBES queda comprometido” (Eduardo Gudynas, 2010).

La economía y la política están ligadas un cambio político tiene repercusiones en la economía y viceversa, actualmente México está pasando por un cambio político importante de tener 90 años de partidos de derecha ha cambiado a un partido de izquierda, la generalidad de estos cambios políticos es aumento en las exportaciones de recursos como base del desarrollo, México es un país petrolero, dependiente de dichos recursos para su modelo económico, es decir ha seguido un modelo de neo-extractivismo, esto quiere decir que se mantiene una dependencia a los hidrocarburos, minerales, productos alimenticios forestales, este fenómeno no es exclusivo de México, Brasil, Argentina siguen este mismo modelo.

CAPÍTULO 3 CONTEXTO GENERAL DE MÉXICO.

El territorio de esta investigación se encuentra en México, se describiría brevemente generalidades del país para entender en contexto de manera general, México está ubicado en el continente Americano, forma parte de los países de Iberoamérica, su nombre oficial es Estados Unidos Mexicanos, colinda al norte con Estados Unidos de Norteamérica y al Sur con el Salvador, su capital es la ciudad de México (CDMX), con una superficie de 1,964,380 km², con un sistema de organización federal, cuenta con 32 estados y 2464 municipios. De acuerdo al último censo del 2015 el país tenía una población aproximada de 118, 993 millones de habitantes

Considerando que el perfil del master es de tipo económico, mencionare los indicadores económicos más importantes a nivel nacional, para dar unas características generales del país económicamente hablando, a nivel Latinoamérica es un país importante ya que a partir de México comienza Iberoamérica, es importante para países como Estados Unidos y Canadá ya que, es un gran exportador de insumos y de alimentos, entre los que destaca se encuentra: el metal, el acero, el petróleo, el aguacate etc., es por ello que a nivel país es un importante para los inversores extranjeros, la ubicación geográfica del país es privilegiada por estar a la mitad del continente, además por su extensión y por el número poblacional México tiene importancia a nivel mundial.

Imagen 8 Mapa de localización de México



3.1.- Indicadores económicos generales para el año 2015

En el país los censos poblacionales se hacen cada 5 años, los datos más recientes que existen son 2015 ya que en el 2020 era la actualización del censo, pero por la contingencia sanitaria del COVID-19 no se llevó a término.

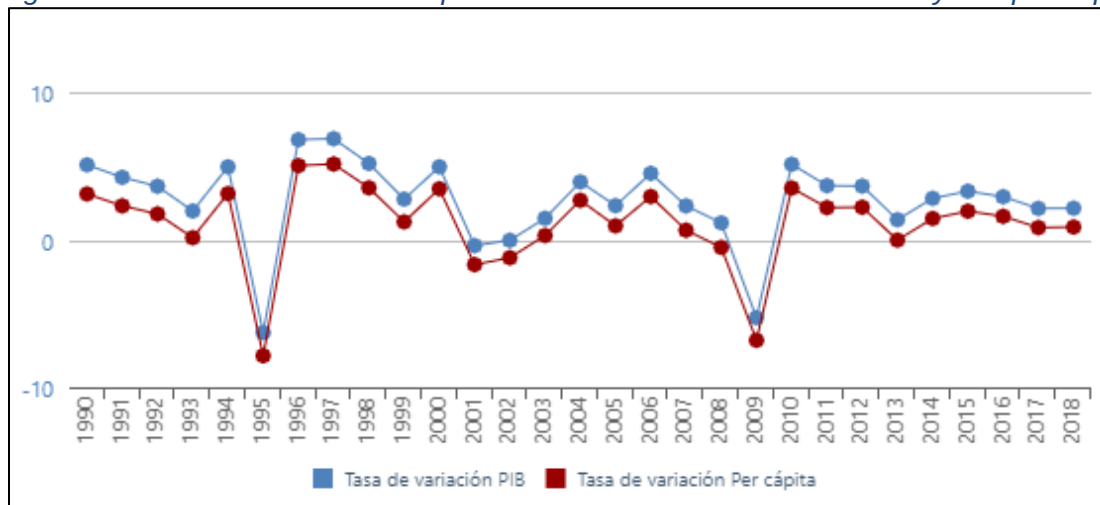
Tabla 1 Indicadores Generales

Indicador	Valor para el año 2015
PIB per capita a precios corrientes	9,862 US\$
Promedio de Esperanza de vida	76 años
Variación de precios constantes	2.1%
Tasa de variación per cápita precios constantes	0,9 %
Participación en el PIB regional	22, 6 %

Fuente: https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish

El PIB ha mantenido niveles constantes, sin muchas variaciones, presenta crecimientos del PIB entre el 2-3% en el 2010-2015 que es el rango de este análisis, actualmente venía presentando un estancamiento en la economía, donde el crecimiento era cero.

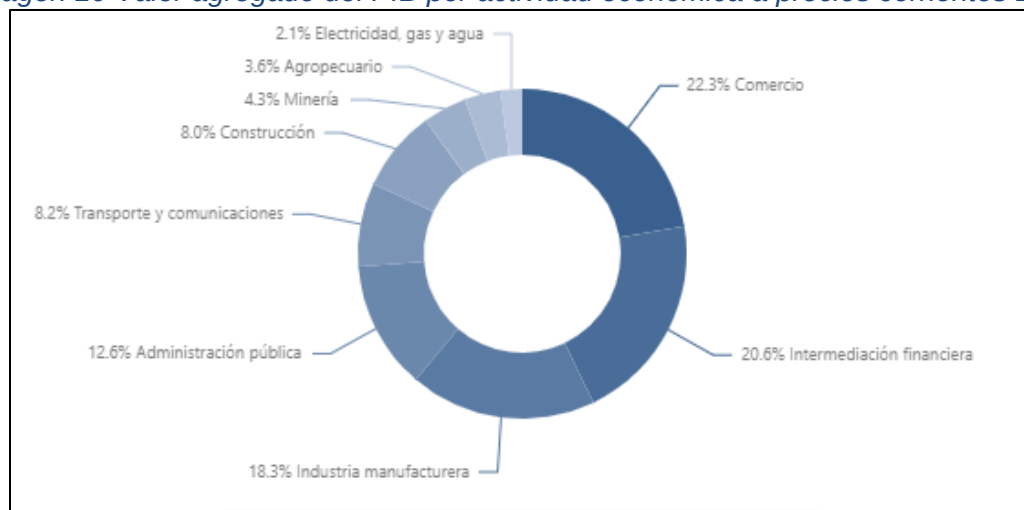
Imagen 9 Tasa de variación anual a precios constantes del 2010 PIB total y PIB per cápita.



Fuente: https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish

En cuanto al valor agregado, para el 2015, el mayor porcentaje del valor agregado, lo tenía el rubro del comercio, este panorama se ha mantenido a lo largo del tiempo, se puede decir que las actividades económicas se han consolidado, pero no se han generado nuevas actividades.

Imagen 10 Valor agregado del PIB por actividad económica a precios corrientes 2015

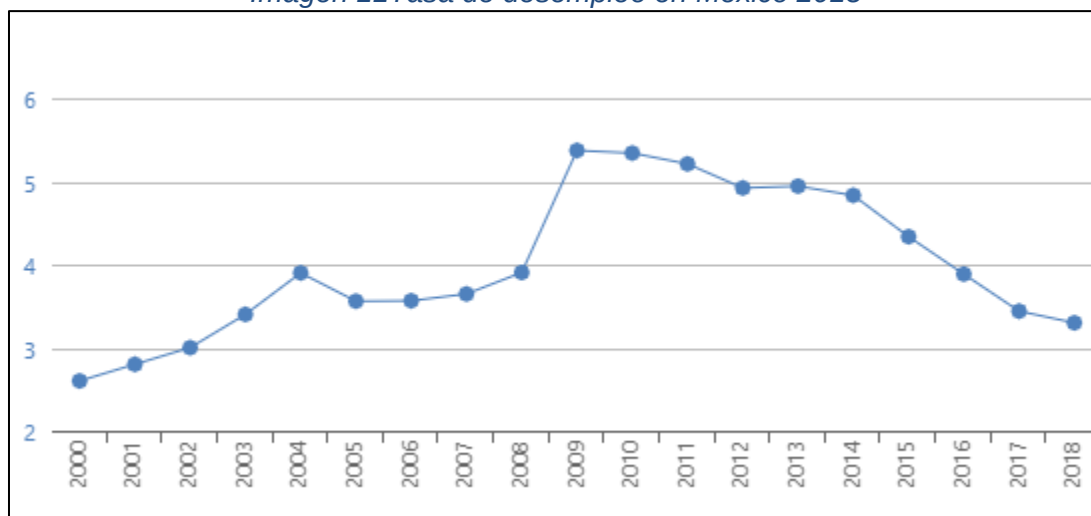


Fuente: https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish

En materia de desempleo a nivel nacional, se tuvo un incremento importante en el 2009 debido a la crisis mundial de ese periodo, después esta tasa de desempleo bajo hasta llegar al 3%, es importante destacar que a nivel Latinoamérica, México es país que más expulsa talento, la fuga de cerebros es un fenómeno que se viene repitiendo en el país desde hace varias décadas, es por ello que la población con mayores niveles de estudio buscan migrar

a otro país, al ser de alto valor agregado el rubro del comercio es donde se enfoca las ofertas laborales.

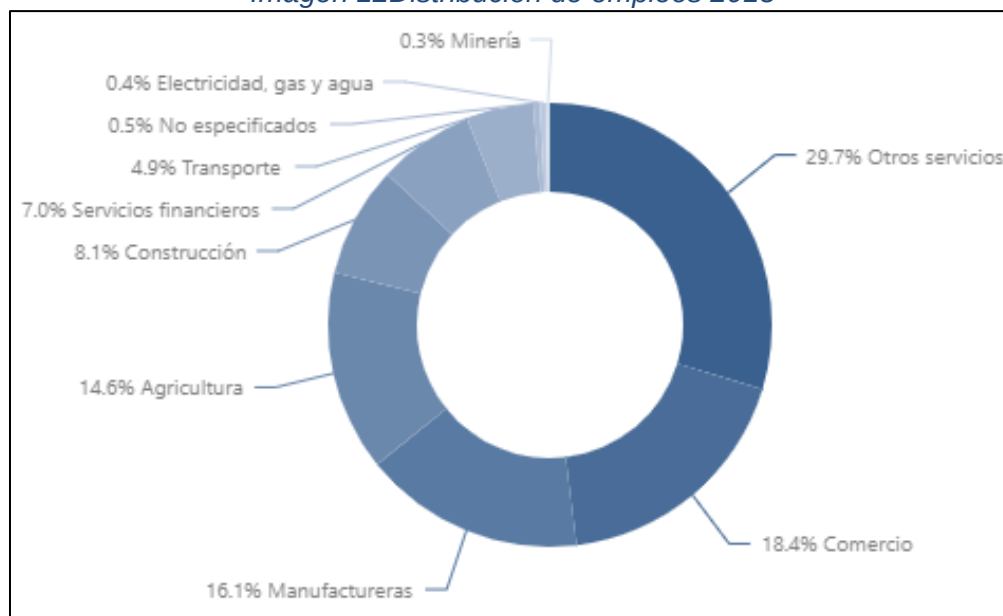
Imagen 11 Tasa de desempleo en México 2015



Fuente: https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish

La terciarización de la economía es un fenómeno evidente ya que la oferta de trabajos se encuentra en los servicios y en el comercio como ya lo había mencionado, la tasa de desempleo para 2015 que entra dentro del rango de análisis de la investigación es 3,3%, un fenómeno importante al respecto es el empleo informal que si bien existe en muchos países de Iberoamérica en el país también es evidente que el empleo informal es un factor importante a tomar en cuenta dentro de la tasa de desempleo, estos empleos no pagan impuestos, los ocupados urbanos en el sector informal del mercado de trabajo representan un 46%.

Imagen 12 Distribución de empleos 2015

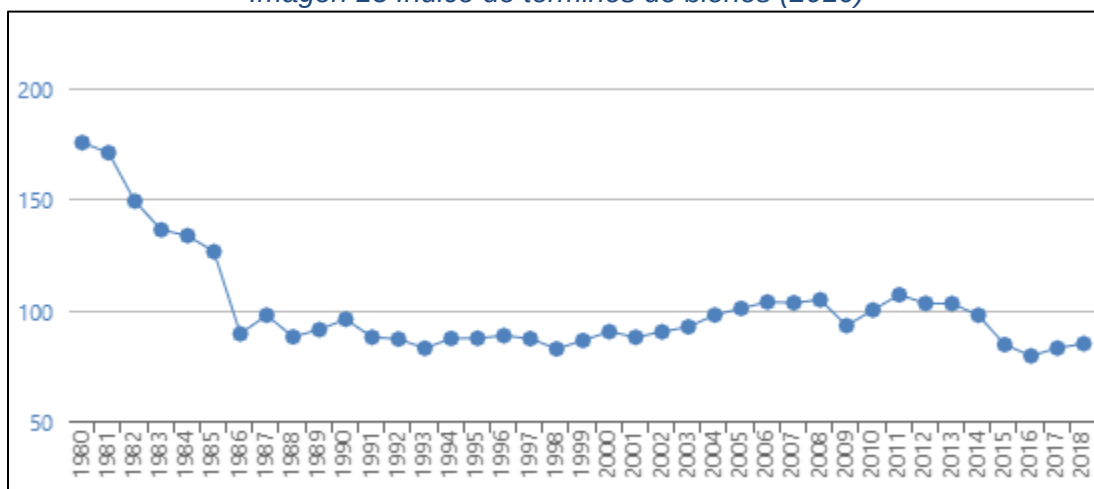


Fuente: https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish

Entre los principales productos de exportación, están vehículos para pasajeros con un

11,5%, partes de vehículos 6,7%, petróleos crudos 6%, aparatos de televisión 2,8%, motores de combustión interna 2.3%, a lo largo del país hay muchas industrias donde se fabrican autos, entre las que destacan Volkswagen, Nissan etc

Imagen 13 Índice de términos de bienes (2010)

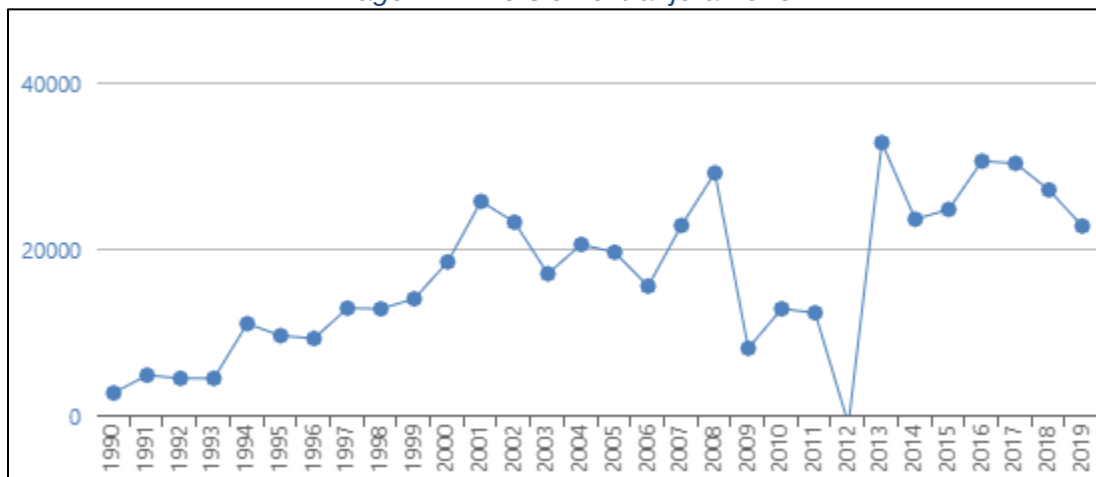


Fuente:

https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish

Con anterioridad mencione que la posición geográfica, el capital humano y los recursos, son un gran atractor de inversiones, uno de los problemas con la confiabilidad de la inversión extranjera es la inseguridad, la corrupción, el narcotráfico, problemáticas que se han tenido durante décadas, a pesar de ello se siguen manteniendo los niveles de inversión en el país, otro gran impedimento de las inversiones es la burocracia y la incompetencia de los servidores públicos y de las instituciones gubernamentales.

Imagen 14 Inversión extranjera 2015

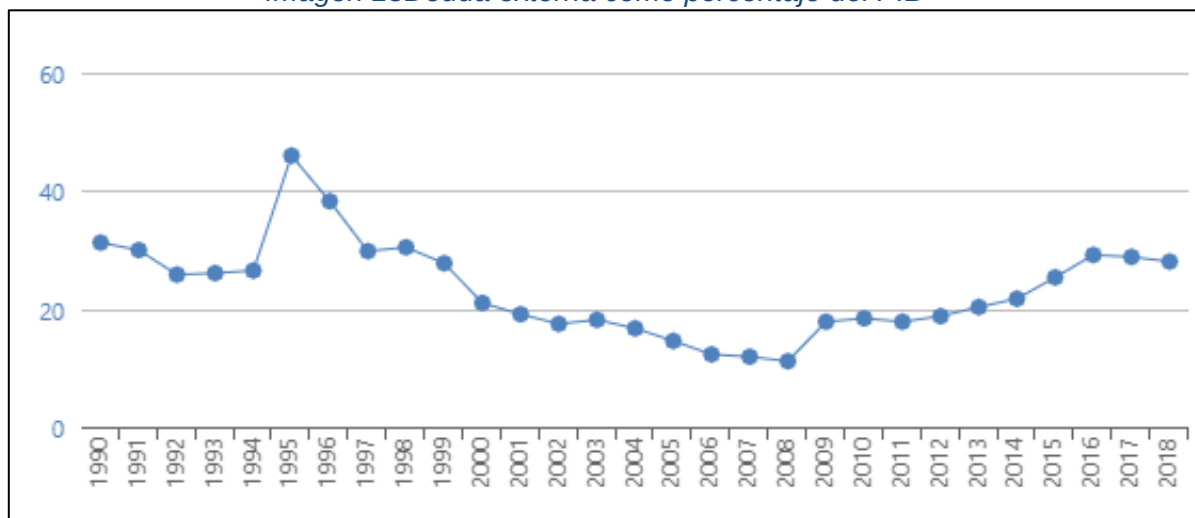


Fuente: <https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/perfilesNacionales.html?idioma=spanish>

La historia de la deuda se remonta hasta la independencia y revolución mexicana, una vez independizado el país no tenía los suficientes recursos para poder sostener un nuevo gobierno, por ello empezó a endeudarse, después de muchas crisis económicas, ha venido

manejando su deuda de manera constante y podido mantener cierta estabilidad. Cabe destacar que a nivel nacional el peso mexicano y el dólar estadounidense son las monedas de mayor circulación sin barreras para el cambio, es por ello que la estabilización del precio del dólar es fundamental, el precio oscila entre los 19-20 pesos mexicanos.

Imagen 15 Deuda externa como porcentaje del PIB



Fuente: <https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/perfilesNacionales.html?idioma=spanish>

3.2.- Indicadores sociodemográficos.

Una vez descritos los indicadores económicos generales, se describe los indicadores sociodemográficos para el 2015.

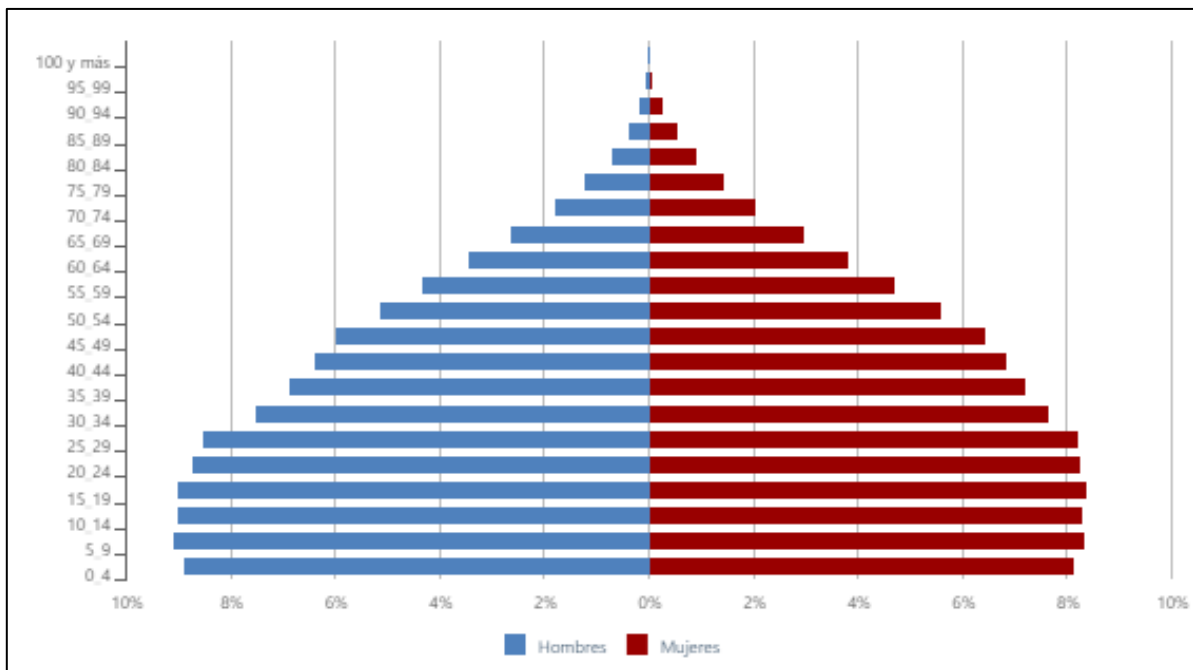
Tabla 2 Indicadores sociodemográficos generales

Indicador	Valor 2015
Población total	118, 993 millones
Tasa anual de crecimiento poblacional	1%
Tasa de natalidad	16.3%
Tasa bruta de mortalidad	6.3%
Esperanza de vida mujeres	78 años
Esperanza de vida hombres	73 años
Tasa de alfabetización de 15 a 24 años	99,3%
Gasto público en educación como % del PIB	4,9%
Gasto público en salud como % del PIB	5,5%
Tasa de desempleo	3,3%
Coeficiente de GINI	0.47%
Gasto público social como % PIB	8.7%

Fuente: https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish

De acuerdo con la pirámide de edades en el 2015 a nivel nacional, se puede decir que hay un ensanchamiento en la base de la pirámide, es decir en su mayoría población mexicana es joven, representando un capital humano importante, la educación primaria y secundaria es obligatoria y gratuita por lo que los niveles de alfabetización son bajos, caso contrario el porcentaje de población con títulos de grado y posgrado se reducen a solo el 3% de la población total.

Imagen 16 Pirámide poblacional



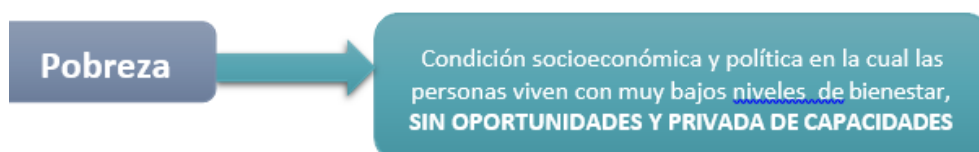
https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish

CAPÍTULO 4.-POBREZA COMO CRITERIO DE REGIONALIZACIÓN

La regionalización es una herramienta de la planeación y de la administración pública con gran versatilidad, ya que se puede adecuar a los objetivos concretos para un territorio específico.

En el caso de esta investigación se decidió, tomar la pobreza como factor de regionalización es decir con base en indicadores que miden puntualmente la pobreza, localizar a los municipios más pobres del país.

Entendiendo como pobreza como:

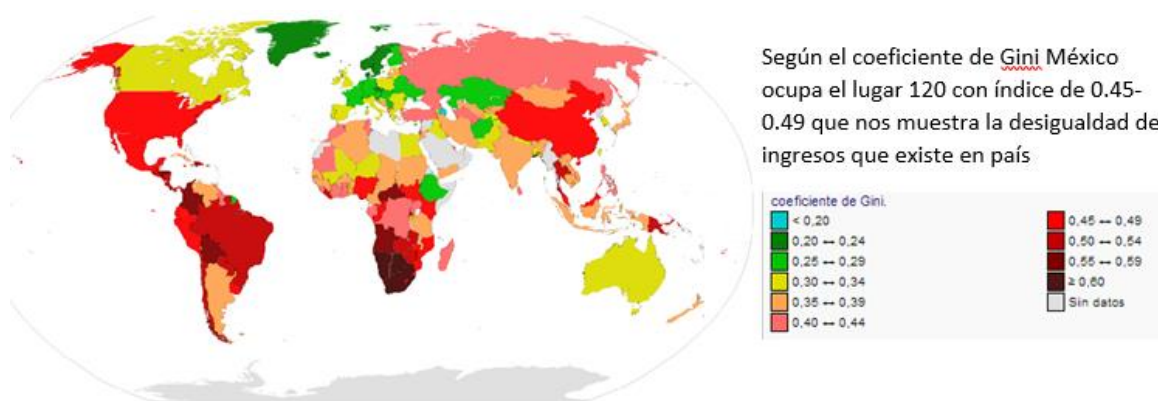


Siguiendo la lógica de lo global a lo local, se describirán elementos de pobreza en diferentes escalas (Mundial, nacional, estatal, municipal)

La pobreza mundial de acuerdo con el coeficiente de Gini, entendido como un índice cuyo valor se encuentra entre 0 y 1, en donde 0 corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

Normalmente este índice se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos, dentro de un país, pero puede utilizarse para medir cualquier forma de distribución desigual. En Latinoamérica los cinco países con mayor desigualdad son: Honduras, Colombia, Brasil, Guatemala, Panamá, Chile.

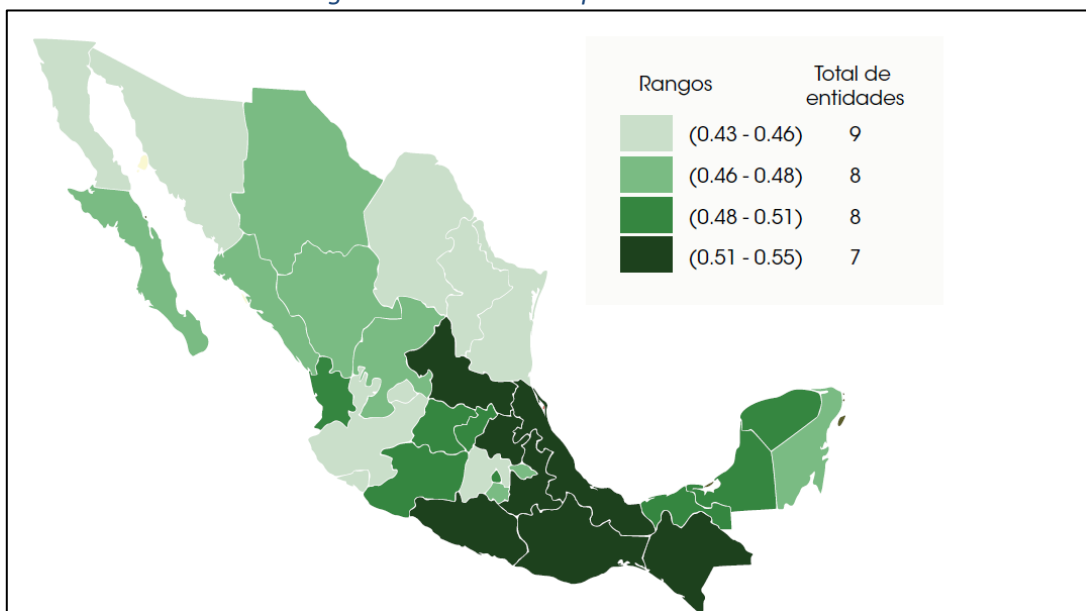
Imagen 17 Coeficiente del Gini Mundial 2015



Fuente: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/somos-el-pais-de-la-region-que-mas-ha-reducido-la-desigualdad-en-seis-anos-2577108>

La pobreza se encuentra focalizada en el sur del país, es un tema histórico más adelante explicare los motivos, la cercanía con los Estados Unidos de Norteamérica, hace que los estados fronterizos (Norte) tengan mejores niveles por la presencia de clusters industriales dedicados a la maquila (manufactura), por otro lado la capital del país centraliza la riqueza, uno de los motivos por los cuáles el Sur del país presenta altos niveles es debido a la cercanía con El Salvador y Honduras.

Imagen 18 Índice de Gini por estado en México 2015



Fuente:CEPAL

Otro índice considerado para la regionalización es el Índice de desarrollo humano que toma en cuenta los siguientes elementos ejemplificados en el diagrama.

Imagen 19 Índice de desarrollo Humano Mundial 2015



Fuente: <https://www.mx.undp.org/content/mexico/es/home/>

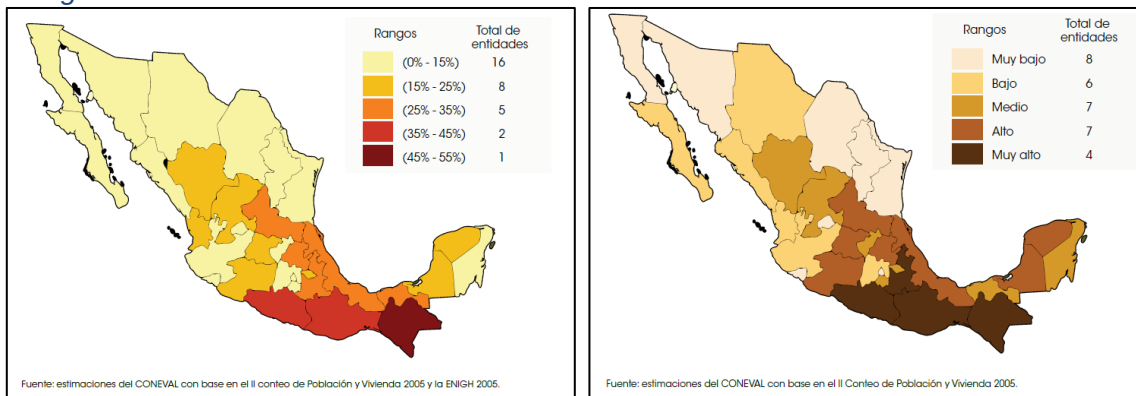
Valor 2015	Puesto	País	IDH MUY ALTO
0.944	1	Noruega	IDH MUY ALTO
0.935	2	Australia	
0.931	3	Suiza	
0.923	4	Dinamarca	
0.781	60	Palau	IDH ALTO
0.779	61	Panamá	
0.777	62	Malasia	
0.772	63	Mauricio	
0.756	75	México	
0.631	125	Nicaragua	IDH MEDIO
0.628	126	Marruecos	
0.627	127	Guatemala	
0.624	129	Pakistán	
0.484	162	Togo	IDH BAJO
0.483	163	Haití	
0.482	164	Rwanda	
0.48	165	Uganda	

Fuente: http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_es.pdf

4.1.-Pobreza histórica en el sur de México

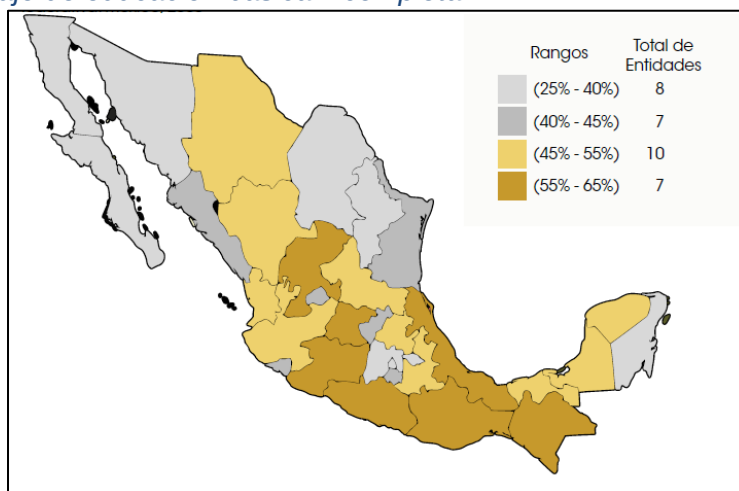
A escala nacional, tomando en cuenta los municipios más pobres de México, de acuerdo con datos del Coneval 2015, se puede ver que los estados ubicados al sur del país son los más pobres a nivel nacional. Históricamente el sur del país ha sido menos desarrollado que el centro y el norte a pesar de contar con mayores recursos naturales.

Mapa 1 Incidencia de población en situación de pobreza alimentaria y mapa de grado de rezago social 2015



Fuente: CEPAL, 2015

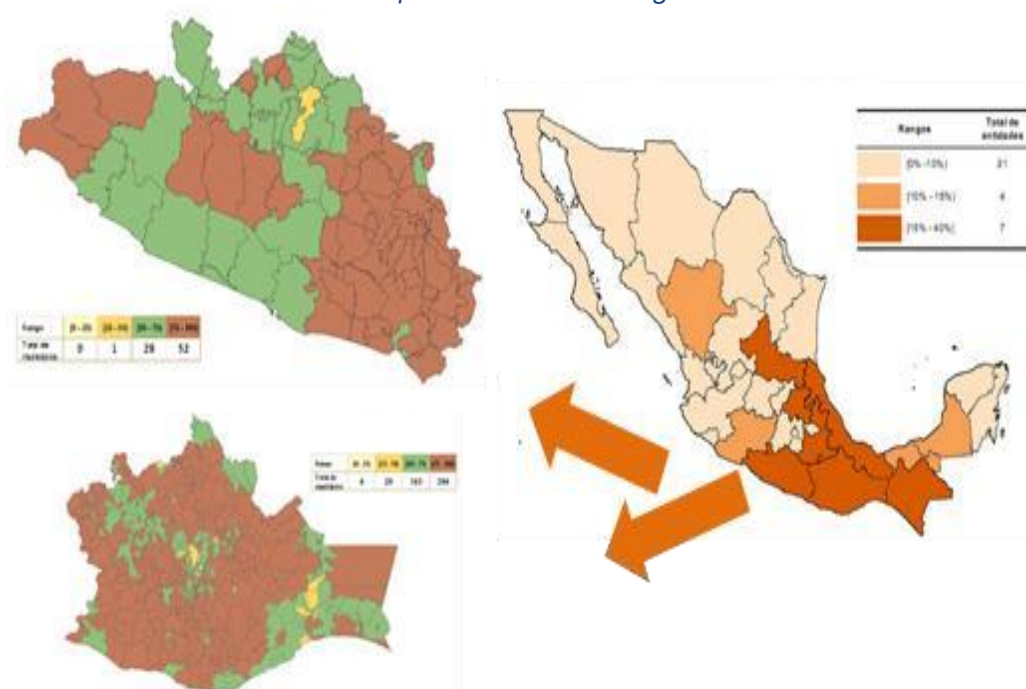
Mapa 2 Porcentaje de educación básica incompleta



Fuente: CEPAL,2015

Los estados que presentan dimensiones de pobreza en México son Oaxaca y Guerrero.

Mapa 3 Grado de rezago

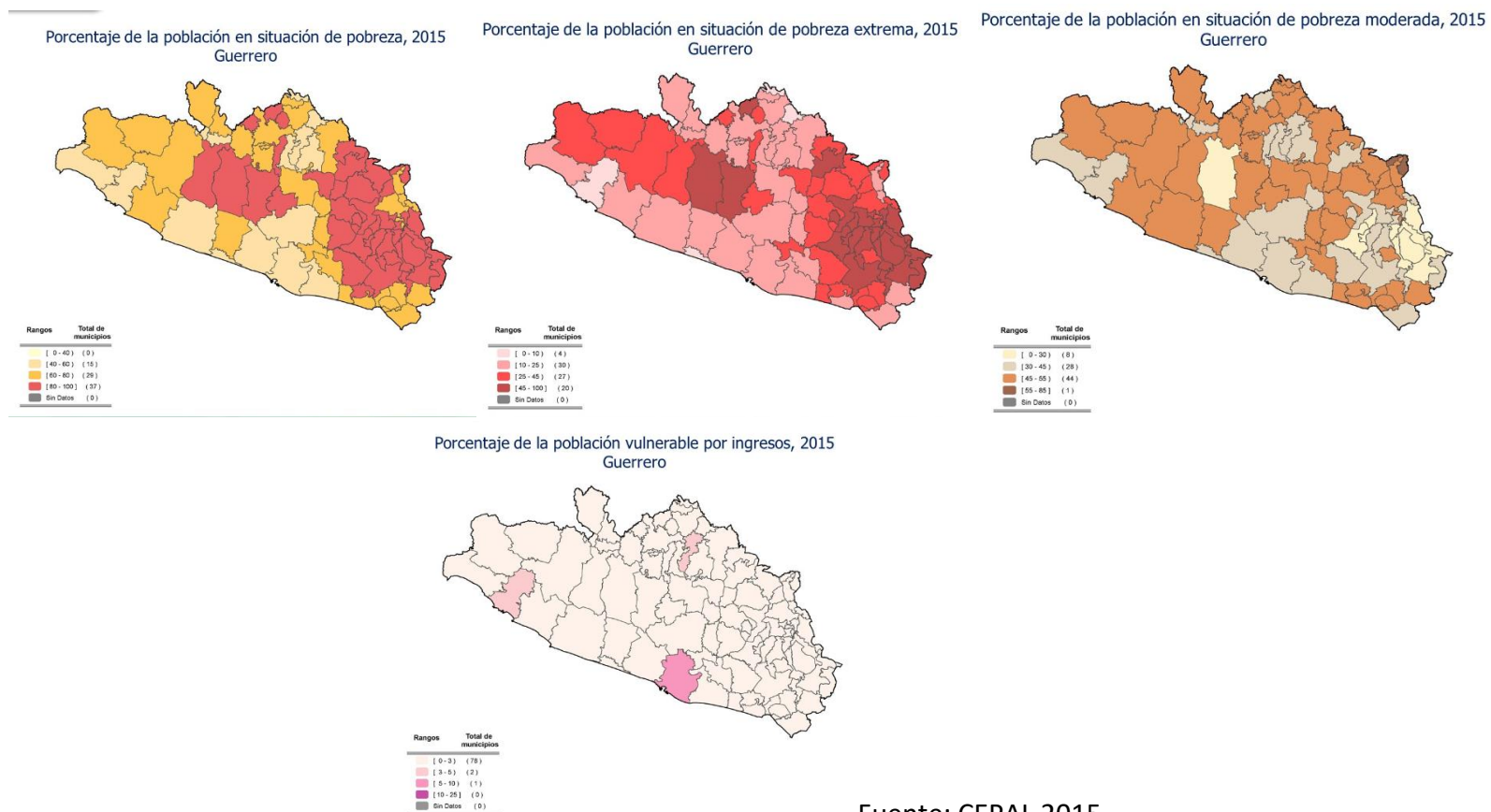


Fuente: Coneval 2015

4.2 Pobreza Oaxaca y Guerrero

Viendo que los estados con diferentes dimensiones de pobreza de México son Oaxaca y Guerrero, es importante considerar su papel en la producción a nivel nacional, de acuerdo a esto se consideran varios indicadores que califican las diferentes dimensiones de pobreza de manera resumida se toman los siguientes indicadores:

Mapa 4-7 diferentes dimensiones de pobreza en Guerrero

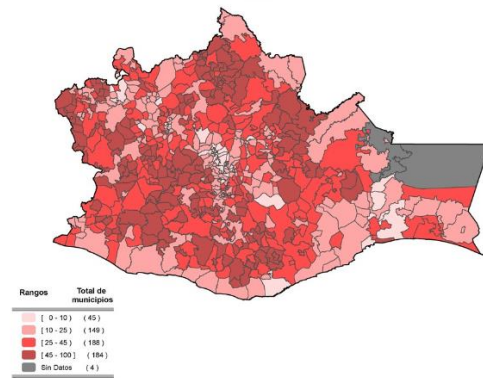


Fuente: CEPAL 2015

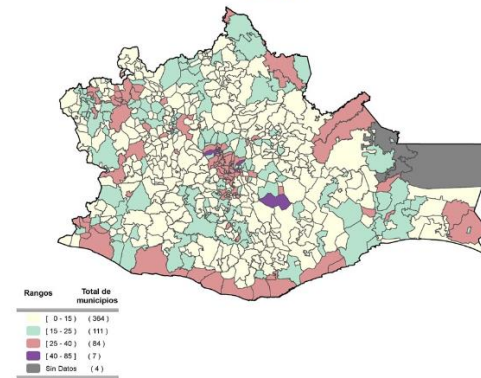
En materia de pobreza el país está lleno de contrastes, si bien sus niveles económicos no son malos tiene una desigualdad, las crisis han sido casi siempre por razones externas por variaciones en el petróleo, lo que ha llevado a tomar decisiones políticas y económicas que no se han podido superar, la prueba de ello es la concentración de pobreza. En estados como Oaxaca y Guerrero.

Mapa 5-11 diferentes dimensiones de pobreza en Oaxaca

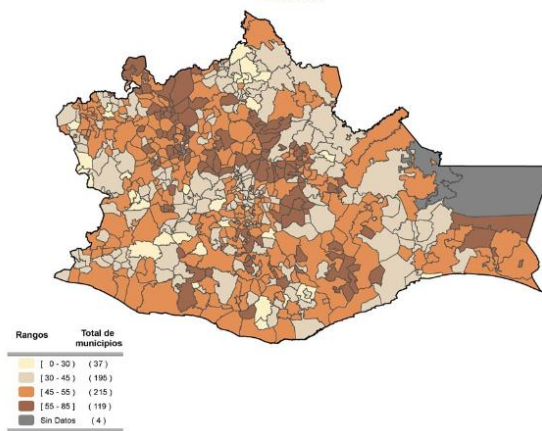
Porcentaje de la población en situación de pobreza extrema, 2015
Oaxaca



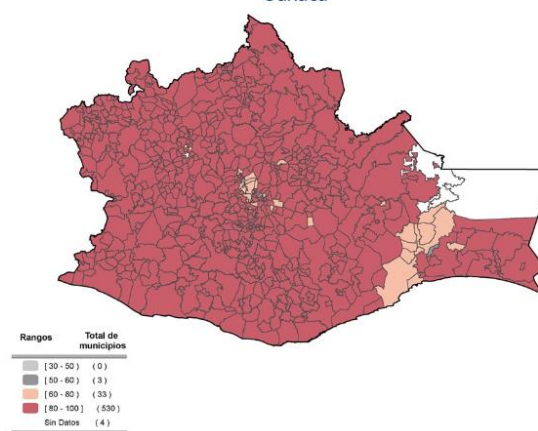
Porcentaje de la población vulnerable por carencias sociales, 2015
Oaxaca



Porcentaje de la población en situación de pobreza moderada, 2015
Oaxaca



Porcentaje de la población con al menos una carencia, 2015
Oaxaca



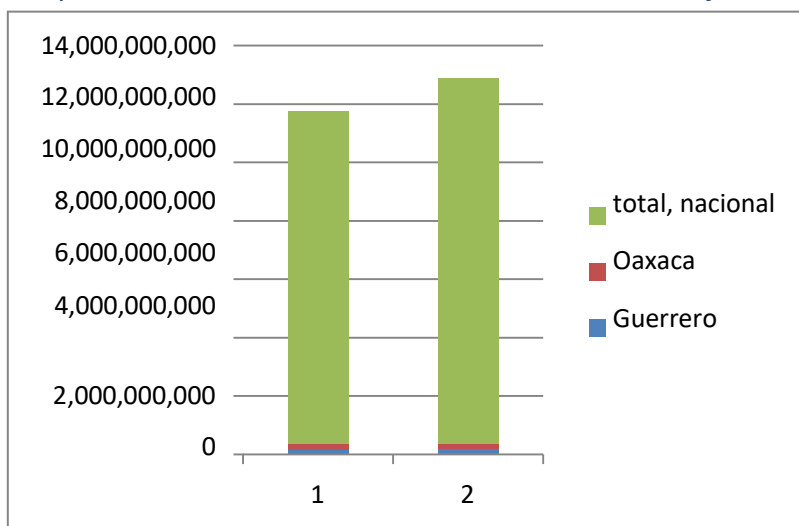
Fuente: CEPAL 2015

El concepto de pobreza tiene que ver con las capacidades de acuerdo con datos de las encuestas de Ingreso por Hogares, existe un perfil de la pobreza, es decir son conocidas las características principales de la población en pobreza descritas a continuación: los jefes de hogares con menos estudios o educación son los que menor desarrollo de capacidades, representando un 40%, los jefes de familia en pobreza extrema no terminaron la educación básica, dedicándose a actividades primarias, es decir agricultores rurales.

Una de las grandes interrogantes es porque la pobreza se concentra en estados como Oaxaca, Guerrero y Chiapas, una de las razones es que en estos estados la principal actividad es la agricultura, este sector quedo muy afectado con la crisis y devaluación de la moneda del 1994, estos territorios resintieron todo el cambio económico, cuando se desagrega el ingreso por sectores, el primario fue el que tuvo mayores afectaciones, el sur de país se ha caracterizado por cultivar café y cacao, cuando la crisis afecto al sector estos productos fueron los que más bajaron en el mercado internacional, se dio por terminado el Convenio Internacional de café y los precios se fueron en picada hasta llegar a un dólar por libra, la pobreza en el sur del país es histórica, ya que no ha tenido una recuperación desde la década de los 90s, otros factores también influyeron fue la migración centroamericana, la corrupción, las malas decisiones municipales, el endeudamiento de los municipios. Mas adelante describiré los problemas municipales, la mezcla de todos estos factores ha tenido como consecuencia el endurecimiento de la pobreza en los estados y municipios del sur del país.

EL PIB es un indicador representativo que ayuda a medir el crecimiento o decrecimiento de la producción de bienes y servicios de las empresas de cada país, únicamente dentro de su territorio.

Imagen 20 Comparativo PIB nacional con los estados de Oaxaca y Guerrero 2015



Fuente: <https://www.inegi.org.mx/temas/itaee/>

PIB	2009	2010	crecimiento 2009-2010	porcentaje nacional
Guerrero	169,185,272	186,026,285	1.09954184	1.48660476
Oaxaca	184,516,059	194,208,592	1.05252948	1.62131401
total nacional	11,380,649,147	12,504,744,198		

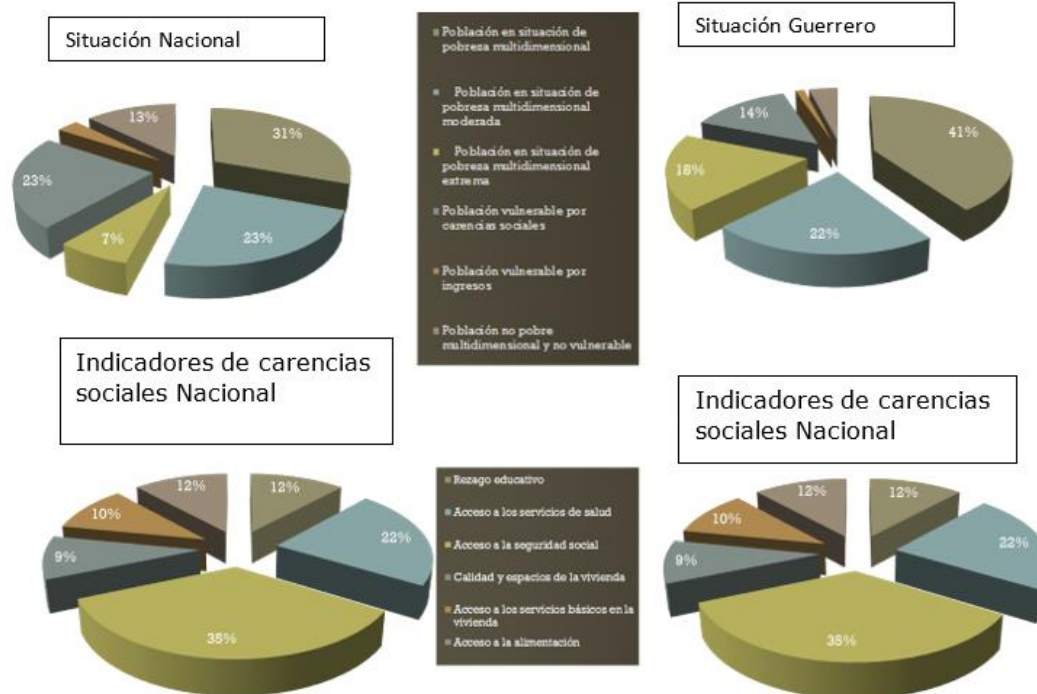
Fuente: <https://www.inegi.org.mx/temas/itae/>

En el grafico podemos ver que el porcentaje que aportan al PIB tanto Oaxaca como Guerrero es mínimo, esto nos deja ver su poca competitividad de estos estados lo cual se refleja en la calidad de vida de sus habitantes.

Siguiendo con la lógica de escalas, comparando los diferentes tipos de pobreza a nivel nacional en los estados de Oaxaca y Guerrero, tomando como base los datos estadísticos de “Coneval” donde considera porcentajes de población con alguna variable de pobreza, estos indicadores permitirán evaluar, los cambios en la situación de pobreza de la población mexicana, en sus dimensiones económica y social para cada entidad federativa y para el país en su conjunto.

En el territorio nacional hay 52 millones de mexicanas y mexicanos se encuentren en situación de pobreza, y 11.7 millones en condición de pobreza extrema, estas cifras permiten dimensionar la magnitud de los desafíos que enfrenta el Estado para erradicar la pobreza, especialmente en las regiones y los grupos sociales más desfavorecidos y rezagados.

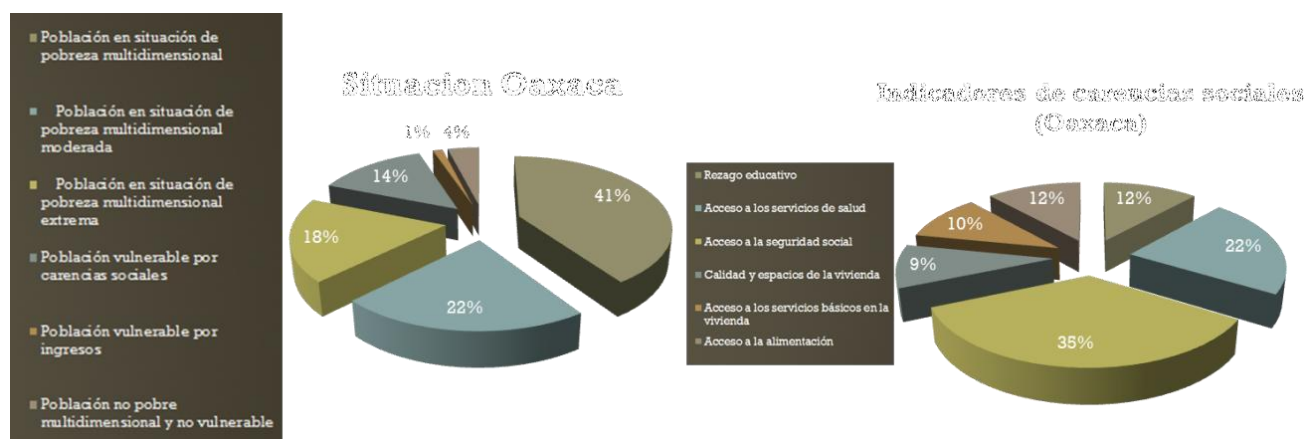
Imagen 21 Comparativo Nivel Nacional con Guerrero 2015



Fuente: Coneval 2015

Los gráficos a nivel nacional muestran que la población con pobreza dimensional o con 1 más de 2 carencias es alta, acentuándose en el estado de Guerrero, las mayores carencias se focalizan en el acceso a los servicios de salud.

Imagen 22 Comparativo Nivel Nacional con Oaxaca



Fuente: Coneval

En Oaxaca la pobreza multidimensional es más severa en comparación con Guerrero, a nivel nacional tiene un mayor número de población en pobreza.

En México el reparto del Fondo Federal de participable, toma en cuenta una fórmula para repartir los ingresos nacionales a los diferentes estados de la república, posteriormente los estados reparten a los municipios, la fórmula de repartición toma en consideración población, contribución al PIB, los estados de Oaxaca y Guerrero no reciben mucho del fondo federal, ya que su aportación al PIB y su densidad poblacional es baja. Ambos estados (Guerrero-Oaxaca) reciben del fondo federal participable presupuestos bajos y tienen que repartirlo entre sus municipios, Oaxaca tiene 570 municipios y Guerrero tiene 82 municipios.

Imagen 23 Inversión en los estados de Oaxaca y Guerrero.

Estado	fondo general de participaciones		Ramo 33		
	porcentaje	monto	asistencia social	ed. Tecnología	ed. Adultos
Guerrero	2.413596	9,701,667,391	368,334,779	47,106,432	79,363,931
Oaxaca	2.62353	10,545,514,707	448,030,219	0	113,833,366
		401,959,027,34		3,127,768,16	
total		6	7,330,375,240	0	2,008,912,365

inversion del Fondo Federal de Participaciones (Guerrero)

Inversion del Fondo Federal de Participaciones (Oaxaca)



Fuente: <https://datosmacro.expansion.com/estado/gasto/mexico>

Históricamente los estados de Oaxaca-Guerrero han sido la región pobre del país, no han existido las suficientes políticas públicas o la suficiente ayuda gubernamentales para cambiar el panorama. El gobierno nacional es consciente de las necesidades y de las carencias de estos dos estados, pero se sigue sin asignar recursos por parte del gobierno estatal y federal para atender estas demandas de la población.

CAPÍTULO 5.-REGIONALIZACIÓN ESPECIFICA

La idea de delimitar una nueva región tiene como propósitos buscar la unión de estados colindantes, con características similares, tomando a la misma, como un prototipo de cooperación municipal y estatal que involucren a dos administraciones diferentes las cuales puedan trabajar de manera conjunta para buscar el bienestar de la región.

Mientras que el estado de Oaxaca está dividido en 570 municipios el estado de Guerrero tiene solo 71 municipios. Las razones que hacen que se escojan estos estados es que tienen características similares en base a las variables de CONEVAL, presentando diferentes dimensiones de pobreza.

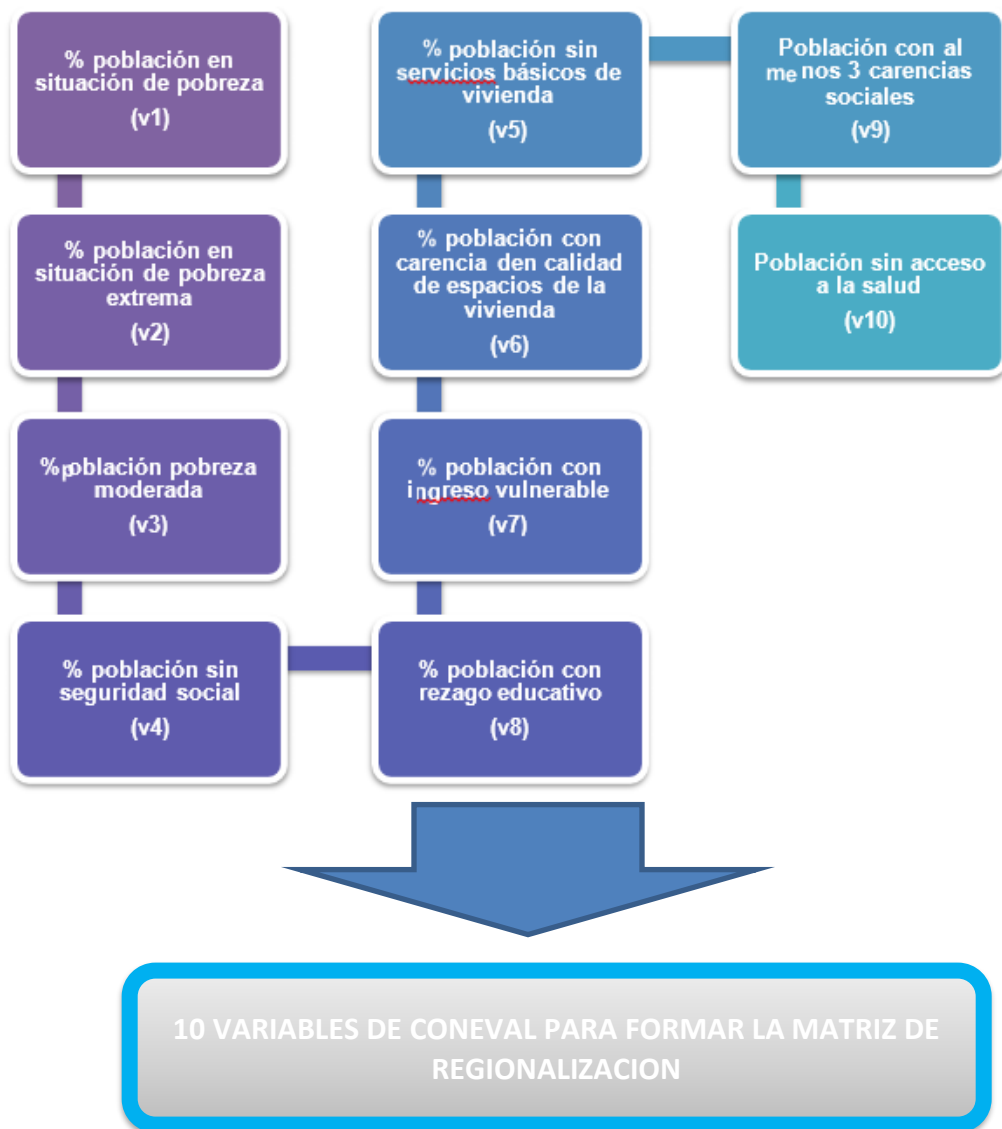
La idea de esta investigación es que los municipios que presentan mejores indicadores colaboren con aquellos que tienen menores niveles de desarrollo, para que trabajen de manera conjunta y cooperativa como región. Se selecciono municipios de Guerrero que tiene mejores condiciones que los municipios de Oaxaca. Una vez presentado el diagnóstico se podrá ver cómo será la relación de interdependencia entre ambos estados para formar y consolidar una sola región.

Si bien Chiapas es el estado con los municipios más pobres del país, esta condición de pobreza se evidencia en todos los municipios. Lo que busca esta investigación en particular es la cooperación municipal y que los estados con mejores condiciones colaboren con aquellos menos capacitados, y que en lugar de competir entre estados se trabaje de manera conjunta consolidando la región logrando que sea competitiva. De este modo sentar las bases o servir de ejemplo para que otros estados busquen cooperación con estados colindantes replicando este tipo de estructura de región cooperativa.



Existen varios indicadores que miden diferentes dimensiones de pobreza el Consejo de Evaluación de las políticas de desarrollo social se encarga de calcular indicadores y de medir diferentes tipos de pobreza es por ello que dichos indicadores son representativos para ver el panorama de pobreza nacional, este análisis toma como base la información de dicho consejo para definir la nueva región.

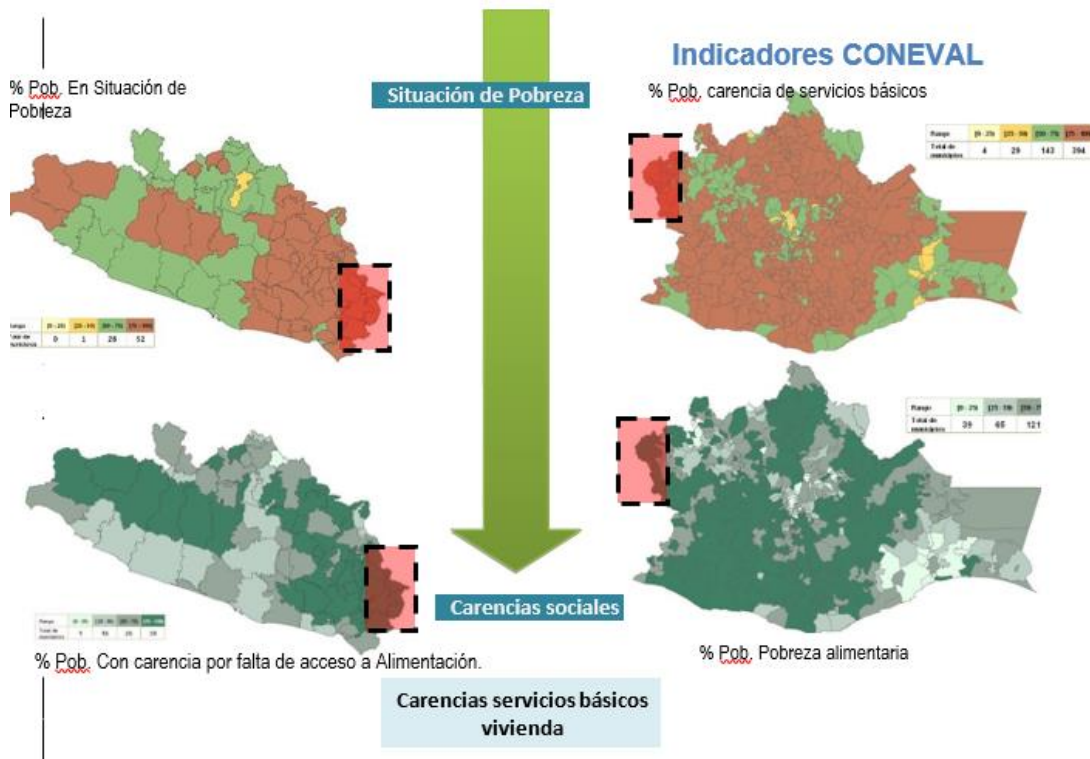
Las múltiples variables del CONEVAL consideradas para esta investigación fueron:



Estas 10 variables también pueden decirnos la capacidad de oportunidades que tiene la población residente en los estados de Oaxaca y Guerrero, ya que considera elementos como educación, seguridad social, servicios en la vivienda, acceso a servicios de salud etc, elementos básicos para la población.

Considerando estas variables y ubicándolas territorialmente se tiene como resultado que los municipios que presentan diferentes dimensiones de pobreza en el país se encuentran en los estados de Oaxaca y Guerrero.

Imagen 24 Resumen de indicadores considerados en la regionalización



Fuente: Coneval y Cepal, 2015

Una vez armada la matriz, se le asignaron valores a cada variable, con esta valoración quedo como resultante una nueva región comprendida por 10 municipios: 6 municipios pertenecientes al estado de Oaxaca y 4 municipios pertenecientes al estado de Guerrero.

Imagen 25 Ponderación de Valores para la delimitación de región

Municipio	v1	v2	v3	v4	v5	v6	v7	v8	v9	v10	
TLAIXTLANQUILA DE MALDONADO	1		1	1	1	1					5
METLATONOC	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10
TLACOACHISTLA-HUACA	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10
XOCHICHITLAHUACA	1	1		1		1		1	1	1	15
ALCOZQUICA DE GUERREO	1	1		1		1		1	1	1	12
ZAPOTITLAN DE LAGUNAS	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10
SAN JUAN IHUALTEPEC	1	1	1		1	1	1	1	1	1	9
SAN ANDRÉS TEPETLAPA	1	1	1	1	1	1		1	1	1	9
SAN MIGUEL AHUEHUETITLAN	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10
SAN MATEO NEJAPAM	1	1	1	1	1		1	1	1		8
	10	9	8	9	8	9	6	9	9	8	98

Fuente: realización propia con datos de CONEVAL, 2015

Mapa 6 delimitación de la región de análisis



Fuente: Realización propia con datos de la Matriz de Ponderación

Antes de entrar al diagnóstico de la nueva región, me parece importante definir que es en el contexto mexicano municipio de acuerdo con el artículo 115 de la constitución, municipio es:

“El municipio es la base de la división territorial y de la organización política y administrativa de los estados de la República mexicana. Está administrado por un ayuntamiento de elección popular directa, que se forma por un presidente municipal, síndicos y regidores”. (Olmedo, 1998).

En México, la unidad básica político-administrativa (dotada de un territorio y un gobierno) es el municipio. En la Ley General de Asentamientos Humanos se definen la responsabilidad de los municipios, esta ley no es clara en la responsabilidad de los niveles estatales, en el artículo 115 tampoco menciona la coordinación intermunicipal, se deja a interpretación de los presidentes municipales, las problemáticas municipales se deben a la fragmentación de la coordinación de los gobiernos municipales. Aunque el artículo 115 constitucional establece la facultad de los municipios para “coordinarse y asociarse para una mejor prestación de los servicios públicos o el mejor ejercicio de las funciones que les correspondan”, en la práctica, el diseño institucional de los municipios como el estar delimitado a un territorio o la manera en que se distribuyen y asignan los recursos públicos, más adelante se detallara las problemáticas administrativas del municipio.

CAPÍTULO 6.-DIAGNOSTICO DE LA REGIÓN

6.1 Variables Ambientales

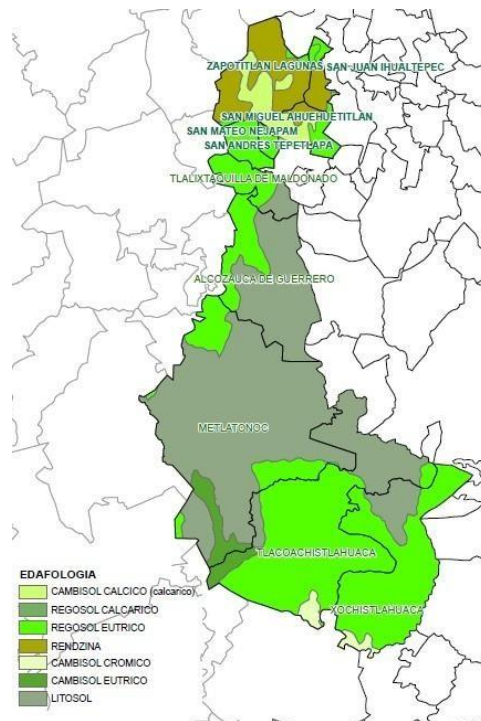
6.1.1 Edafología

En esta región predominan, cuatro tipos de suelo: Cambisol, Regosol, Rendzina y Litoso.

- El Cambisol está en constante cambio y se pueden encontrar en cualquier tipo de vegetación o clima excepto en zonas áridas, este suelo es susceptible a la erosión.
- El Regosol es una capa de roca o material suelto que cubre las rocas y su fertilidad depende de la profundidad y pedregosidad en la que se encuentren.
- La Rendzina es un tipo de suelo que se presenta en climas semiáridos, tropicales o templados, tiene una capa superficial fértil, son poco profundos y pueden llegar a ser usados en la agricultura y ganadería.
- El Litosol, que es el tipo de suelo que más abunda en el país, lo encontramos en sierras, barrancas y lomeríos, su uso depende de la vegetación que los cubre.

Teniendo en cuenta las características de los suelos antes mencionados, podemos afirmar que los tipos de suelo que presente la región son susceptibles a derrumbes, ya que no son aptos para resistir grandes cargas. Estos suelos pueden ser aprovechados con actividades como la agricultura, la ganadería y el uso forestal en algunas zonas, la explotación de estas actividades debe de ser de manera controlada.

Mapa 7 Variables Naturales: Edafología

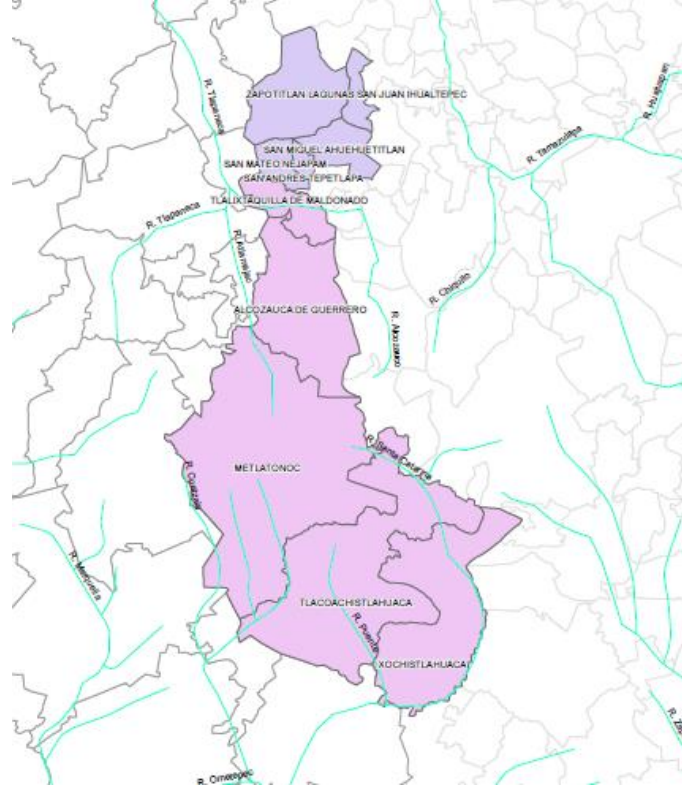


Fuente: Elaboración Propia con datos de INEGI (instituto nacional de estadística y geográfica)

6.1.2 Hidrología

Se encuentran varios ríos a lo largo de la región de análisis, en su mayoría tienen origen en la zona central y más alta de la región con una caída con dirección a la Costa Chica. Algunas de las localidades de la región se encuentran cerca de estos ríos, sobre todo en la parte sur de la región. Los ríos pueden ser también una limitante para el desarrollo de las comunidades por su inestabilidad en la temporada de lluvias, es decir son propensos a inundaciones.

Mapa 8 Variables Naturales: Hidrología



Fuente: Elaboración Propia con datos de INEGI (instituto nacional de estadística y geográfica)

6.1.3 Clima

La región presenta un clima cálido con sus variaciones (Ac, Aw Am) y en algunas zonas muy particulares con climas templados (Cm y Cw).

Esto nos dice que las precipitaciones son un factor importante a tomar en cuenta, ya que se presentan a lo largo del año, pueden ser un factor que nos ayude a mejorar las condiciones en la zona, pero también uno que se debe de analizar como un posible problema, ya que combinado con lo accidentado del terreno en la región y los tipos de suelos presentes, pueden ser peligrosos para la población por el riesgo de deslaves, siendo una limitante para el desarrollo urbano en un futuro.

CLIMAS

- (A/C)(m)
- (A/C)(w1)
- (A/C)(w2)
- (A/C)(wo)
- Aw1
- Aw2
- Awo
- C(m)
- C(w2)
- (A/C)(w1)
- (A/C)(w0)
- Awo
- BSt hr.
- C(w1)

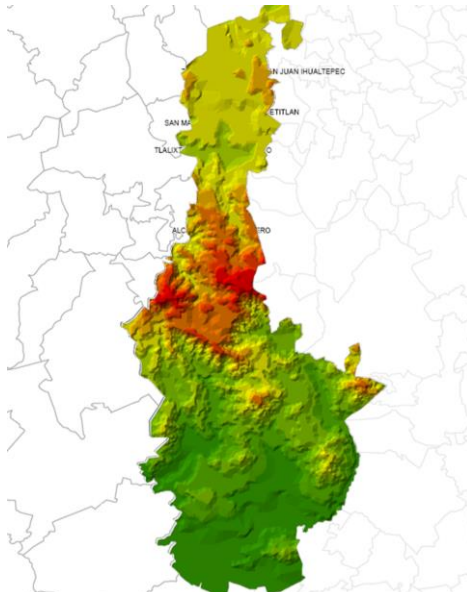
Fuente: Elaboración Propia con datos de INEGI (instituto nacional de estadística y geográfica).

6.1.4 Curvas de nivel (elevaciones)

En el extremo norte se tienen elevaciones a partir de 1400m sobre el nivel del mar, con variaciones de 200 y 600 metros en algunos lugares, pero en general, la zona norte tiene un relieve regular y constante, propicio para las diferentes actividades, incluidas las zonas urbanas.

En la zona media hay variaciones de 1400 a 2600 m sobre el nivel del mar, esta es la parte más alta de la región y la más incomunicada, generando una barrera entre norte y sur. Hacia el sur el relieve presenta alturas que descienden de los 2000 m hasta los 800, en el extremo sur las variaciones son escasas generando un terreno menos accidentado y propicio para uso urbano.

Mapa 10 Variables Naturales: Curvas de nivel

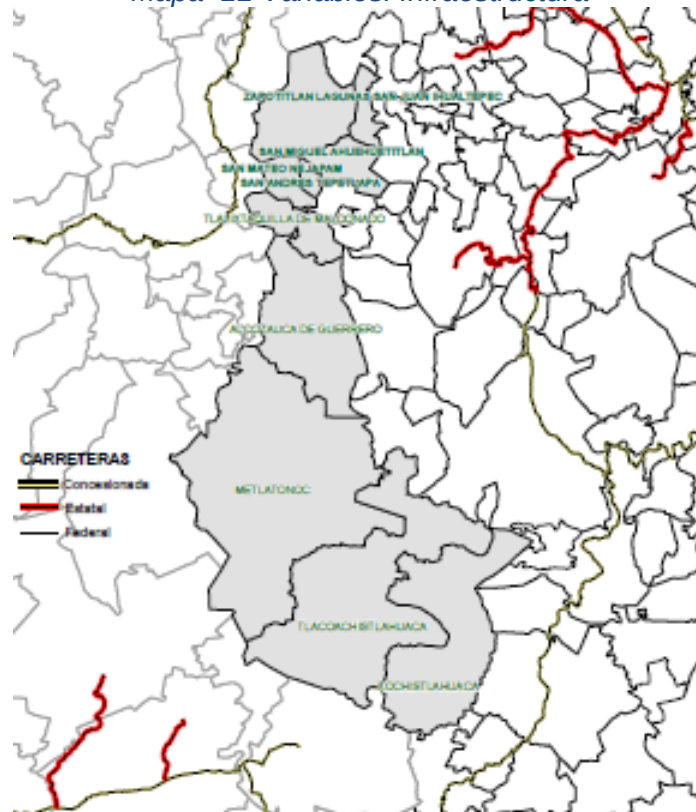


Fuente: Elaboración Propia con datos de INEGI (instituto nacional de estadística y geográfica).

6.1.5 Infraestructura

Las carreteras y caminos no pasan por la región, porque lo que se encuentra aislada, sin poder hacer relaciones comerciales entre los diversos municipios colindantes, debido a los relieves realizar infraestructura carretera sería complicado, además de tener altos costos de inversión.

Mapa 11 Variables: Infraestructura



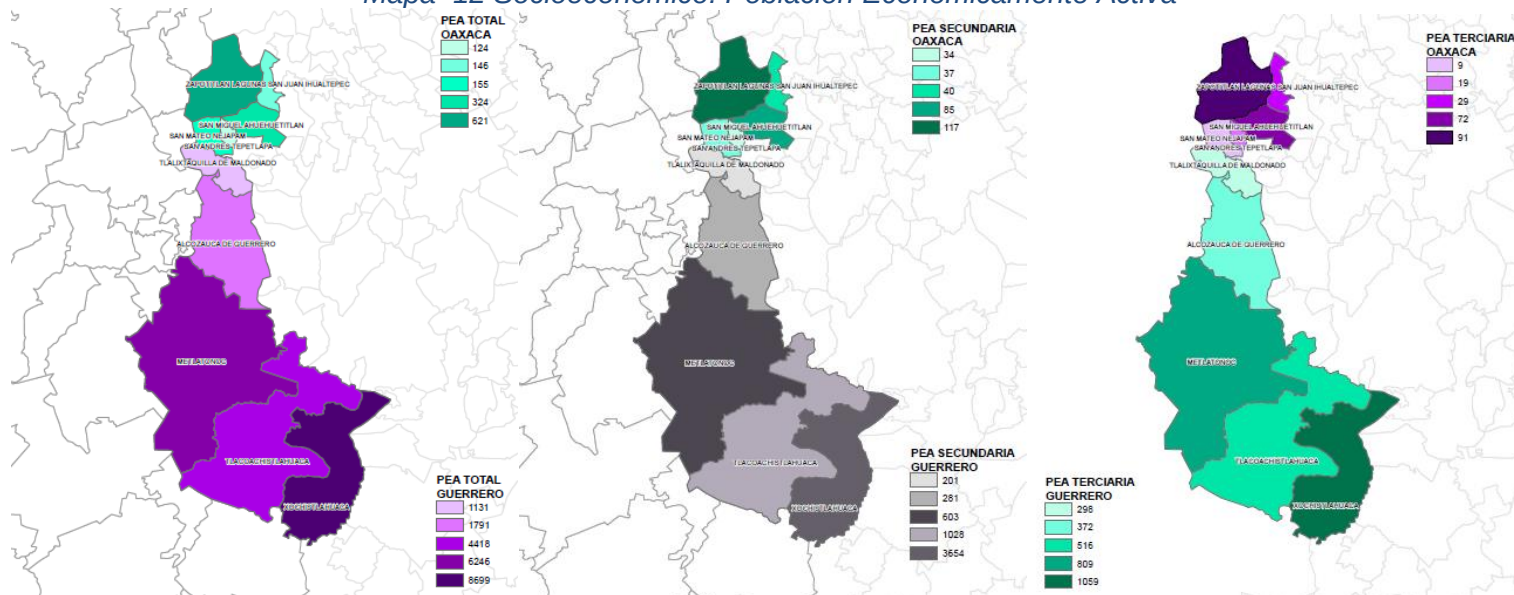
Fuente: Elaboración Propia con datos de INEGI (instituto nacional de estadística y geográfica)

6. 2 Análisis socio-económico.

6.2.1 Población económicamente activa

En la región las actividades productivas principales son el comercio y la agricultura, en el extremo norte, en esta zona, aunque no es muy poblada un porcentaje alto de la población está ocupada. En la zona intermedia o central, la población ocupada es un porcentaje bajo en comparación con el norte de la región.

Mapa 12 Socioeconómico: Población Económicamente Activa

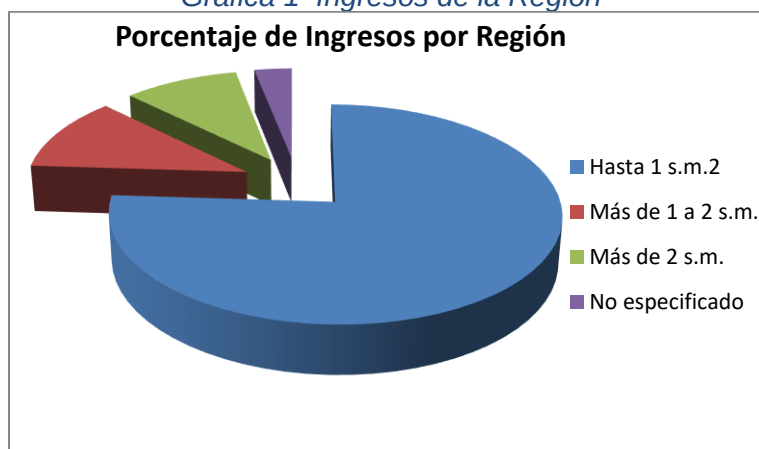


Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI

Al sur las actividades que se realizan con mayor porcentaje son la producción artesanal y la comercialización de dichas artesanías, en esta zona el personal ocupado es mayor que en la zona norte y en centro de la región, sin embargo, no representa una proporción significativa con respecto a su población total local.

Las actividades que generan mayor valor agregado son el comercio al por menor y al por mayor al igual que la generación de energía, distribución de energía y distribución de agua potable.

Grafica 1 Ingresos de la Región



Fuente: realización propia con datos de la secretaria de economía.

En el tema de nivel de ingresos, el 75% de la población de la región está registrada con menos de 1 salario mínimo, seguidos de un 10% de la población que registra de 1 a 2 salarios mínimos y otro 10% de la población que registra más de 2 salarios mínimos como ingreso. El salario mínimo en México se encuentra en los rangos de 3 mil pesos al mes aproximadamente 250-300 euros, cabe destacar que la vida en México en general es barata, los alimentos de la canasta básica tienen precios competitivos, pero si se compara con los ingresos de la capital del país, donde los salarios son más altos se vería el contraste, en un artículo del periódico el “financiero” titulado, si vas a nacer pobre, que sea en el norte y no en el sur, redactado por Enrique Cárdenas, deja ver que las condiciones de vida que se tienen en el sur presentan carencias importantes. (<https://www.elfinanciero.com.mx/opinion/enrique-cardenas/si-vas-a-nacer-pobre-que-sea-en-el-norte-y-no-en-el-sur>)

6.3 Variables socioeconómicas

6.3.1 Población

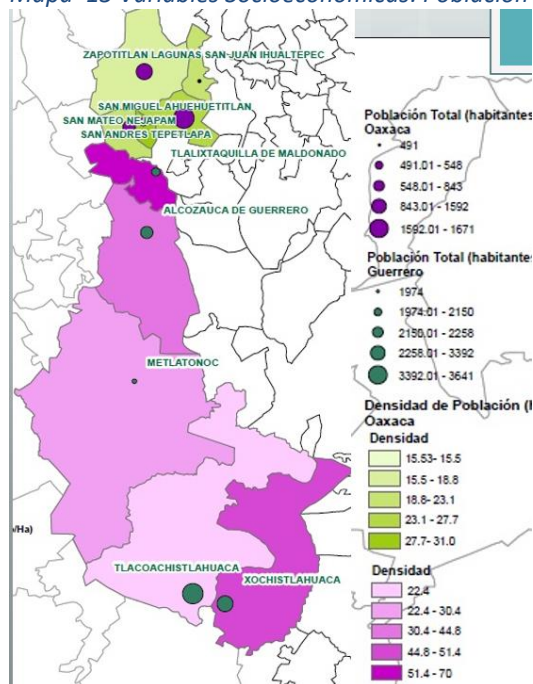
La región presenta en promedio una gran disparidad en cuanto a la población joven, teniendo una gran disminución en la base de la pirámide poblacional, especialmente entre el rango “15-19 años” y “20-24 años”.

Las condiciones socioeconómicas de la región permiten inferir que el abrupto cambio poblacional entre los rangos de edad mencionados, se deben a la migración de la población residente que sale de la región en busca de mejores condiciones socioeconómicas.

Con respecto a densidad poblacional en la región se tiene una media de 28 hab/km², el municipio menos denso es San Juan Ihualtepec con 4.8 hab/km² y el municipio más denso es Xochistlahuaca, con 70.97 hab/km². La zona sur de la región es la más densa y más apta para el desarrollo urbano.

También podemos observar que en este caso las localidades del norte más pequeñas son más densas y con mayor población ocupada, siendo en el norte el caso contrario, las dimensiones territoriales son extensas con poca densidad y con población desocupada.

Mapa 13 Variables Socioeconómicas: Población y densidad

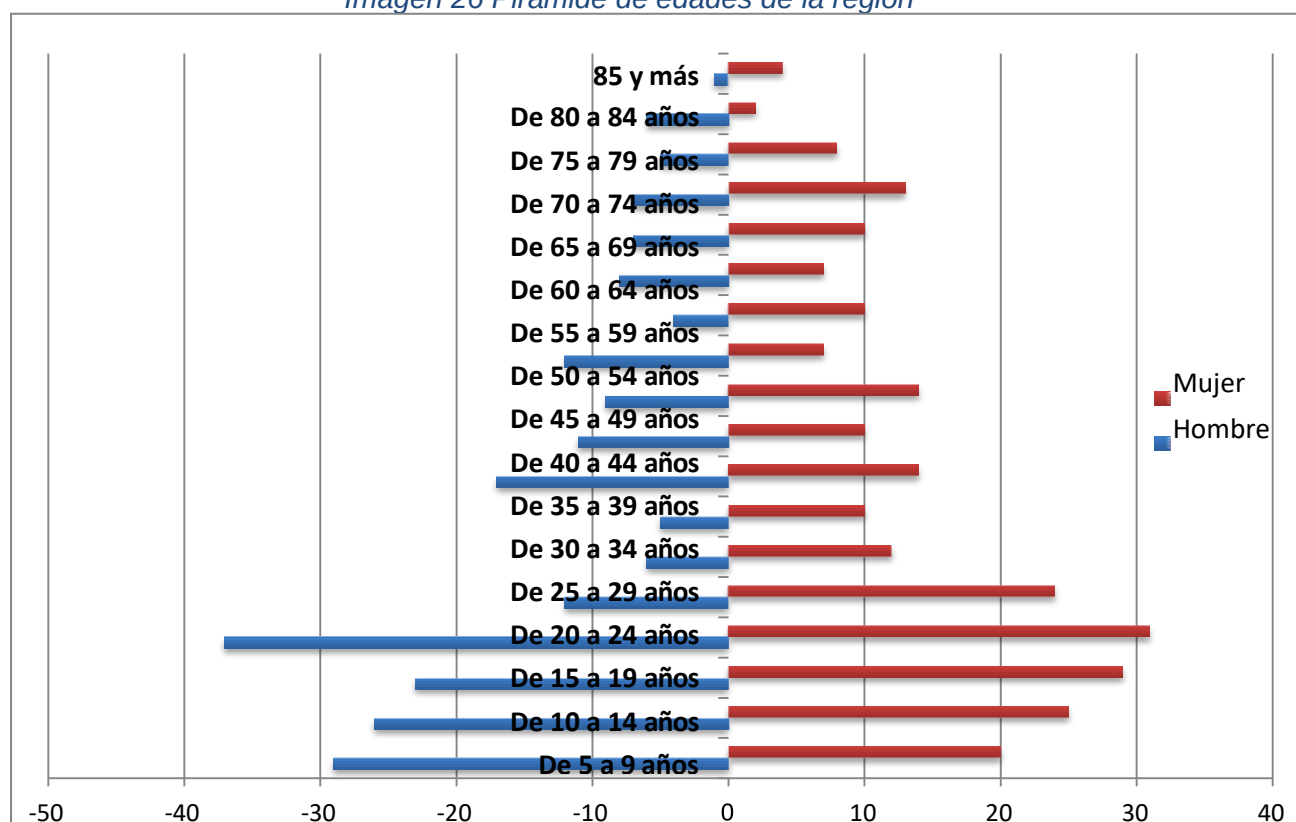


Municipio	Población	Superficie (ha)	Densidad (hab/ha)	Superficie (km2)	densidad (hab/km2)
ALCOZAUCA DE GUERRERO	15828	55160	0.2869	551.6	28.69
METLATONOC	30039	136780	0.2196	1367.8	21.96
TLACOACHISTLAHUACA	15696	45050	0.3484	450.5	34.84
TLALIXTAQUILLA DE MALDONADO	6699	33150	0.2021	331.5	20.21
XOCHISTLAHUACA	22781	32100	0.7097	321	70.97
SAN ANDRES TEPETLAPA	475	7655	0.0621	76.55	6.21
SAN JUAN IHUALTEPEC	713	14672	0.0486	146.72	4.86
SAN MATEO NEJAPAM	1180	2800	0.4214	28	42.14
SAN MIGUEL AHUEHUETITLAN	2465	9441	0.2611	94.41	26.11
ZAPOTITLAN LAGUNAS	3133	11227	0.2791	112.27	27.91
REGIONAL	99009	348035	0.2845	3480.35	28.45

Fuente: Elaboración Propia con base en datos del INEGI.

En cuanto a la pirámide de edades la población de la región en su mayoría son jóvenes y niños, es importante tomarlo en cuenta para la futura necesidad de equipamientos y servicios públicos.

Imagen 26 Pirámide de edades de la región



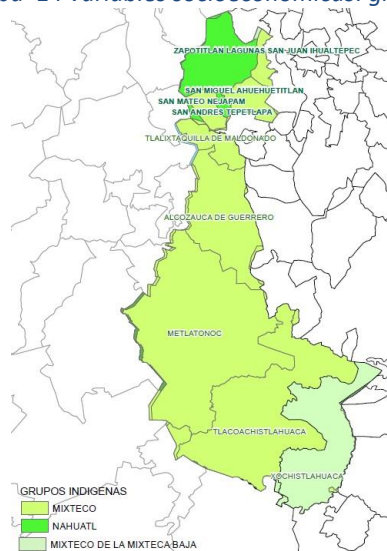
Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI

6.3.2 Población indígena.

En cuanto a grupos étnicos, dos municipios de la región presentan población indígena de la cultura Nahuatl, mientras que el resto de los municipios presentan población de la cultura Mixteca.

Estos grupos aportan prácticas tradicionales como el tianguis como modalidad de comercio, producción y comercialización de artesanía y el tequio como trabajo en pro de la comunidad.

Mapa 14 variables socioeconómicas: grupos indígenas.



Fuente: Elaboración Propia con base en datos del INEGI.

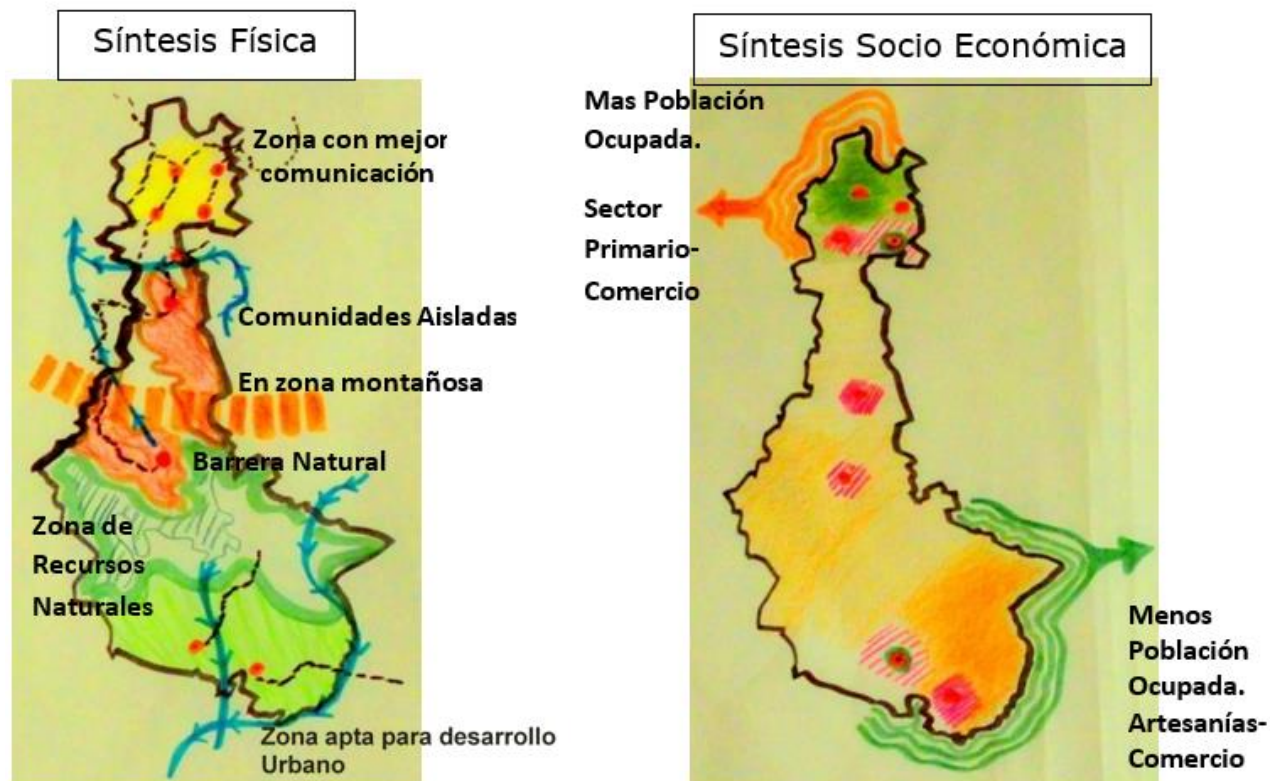
CAPÍTULO 7.- SINTESIS DEL DIAGNOSTICO.

En síntesis, podemos decir que la Región puede separarse físicamente en tres sectores, el norte, con menor extensión (municipios chicos) está mejor comunicado (mayor porcentaje de carreteras) con relieve y suelo apto para desarrollo, las poblaciones son pequeñas pero densas con vocación agrícola y comercial, sin embargo, es la zona con mayor expulsión de migrante, predominando grupos indígenas (náhuatl).

En el centro encontramos una barrera natural de montañas en la que se originan dos ríos, la infraestructura es muy escasa, la poca población residente no tiene una actividad permanente, es la zona más marginada y aislada, continúan viviendo pobladores indígenas de origen mixteca.

En la zona sur observamos un declive, grandes dimensiones territoriales (km) con abundancia de recursos naturales, en el sur el relieve es más plano, es la zona con menor altura, donde el suelo y el relieve son aptos para actividades diversas. Aquí hay una mayor concentración de población en comparación con el norte y el centro de la región, sin embargo, la población ocupada es poca comparado con el porcentaje del total, las actividades principales son la producción de artesanías, el comercio a escala local y la agricultura.

Mapa 15 síntesis del diagnostico



Fuente: Realización propia con base en el diagnóstico.

CAPÍTULO 8.- PROBLEMÁTICAS DE LOS MUNICIPIOS DE OAXACA Y GUERRERO.

Las problemáticas de los municipios son repetitivas en varias ciudades y municipios de Latinoamérica, al respecto el Banco Interamericano de desarrollo BID menciona sobre esta problemática lo siguiente:

“El teorema de la descentralización de Oates (1972) estipula que los servicios o bienes públicos deberían ser provistos por el nivel de gobierno que represente más cercanamente a la región que de él se beneficia. Es decir que, a mayor descentralización, mejor adaptación de la política pública a las preferencias de la población local, lo que permite alcanzar una mayor variedad de bienes y servicios públicos (Díaz Frers, 2013, Banco Interamericano de Desarrollo, 2015)”.

Otro de los grandes problemas es que México subestima por décadas temáticas relevantes como: el manejo territorial, la administración territorial, el diseño de políticas públicas territoriales, fueron temas poco relevantes a nivel nacional, en los últimos años se tuvo conciencia del valor del territorio es por ello que se formó una secretaria a nivel federal llamada SEDATU (Secretaria de desarrollo Agrario, territorial y urbano) con el fin de regular la administración del territorio, el problema es que la secretaria tiene facultades débiles en materia de política pública municipal, los municipios gozan de libertad absoluta para decidir sobre cambios de uso de suelo, sin importar los impactos o las externalidades negativas.

Otra de las grandes problemáticas esta, la poca promoción del desarrollo productivo y la innovación, los municipios no tienen una política fiscal adecuada, por lo que no hay una buena recaudación, es decir los municipios no tienen la capacidad económica para financiar proyectos y buscar la innovación, el municipio al ser una unidad administrativa autónoma tiene decisión para pedir préstamo a entidades bancarias mundiales como: el banco mundial o el banco interamericano dicha instituciones otorgan créditos municipales, la tendencia es que los municipios se endeuden para financiar ciertos proyectos y al final tenga grandes deudas, los recursos de estos préstamos se pierden debido a la corrupción que tiene el país, es decir al enriquecimiento ilícito de los entes de gobierno, este es un círculo vicioso que se ve en muchos municipios mexicanos. Es una problemática conocida y estudiada, varios autores hablan al respecto y mencionan:

“El gobierno central suele recaudar los impuestos más importantes, algunas funciones de gasto fueron descentralizadas, pero, en definitiva, los gobiernos locales terminan gastando más de lo recaudado (Díaz Frers, 2013; Díaz, 2014).”

Los municipios en México tienen las siguientes obligaciones:

- Dotar de agua potable
- Recolección de residuos
- Dotar de Espacios urbanos
- Alumbrado público etc.

La dotación de muchos de estos servicios es deficiente al respecto el Instituto Mexicano de Competitividad Urbana (IMCO) menciona:

“La mala administración de los municipios se debe a varios aspectos. Algunos tienen que ver con el marco jurídico que regula a los municipios y sobre el cual éstos no tienen injerencia. Por ejemplo, la corta duración del mandato y la prohibición de la reelección de presidentes municipales afectan los incentivos de sus gobernantes, inclinándolos a conducir una administración con una visión de muy corto plazo, al mismo tiempo que desalienta la rendición de cuentas a la ciudadanía. Debido a esta situación, los funcionarios públicos se ven inclinados a llevar a cabo soluciones superficiales a los problemas de fondo del municipio, o a elegir la solución más “vistosa” al problema, en lugar de la más efectiva. (IMCO 2014)

En mi caso personal he trabajado profesionalmente en municipios, donde los gobernantes optan por los proyectos más lindos a la vista, pero poco funcionales.

Lo común en escala municipal, es que dichos municipios peleen entre sí, para atraer inversión, compiten entre municipios y no trabajan juntos como región con un objetivo en común buscando la sustentabilidad y la mejora en la calidad de vida de sus pobladores, ese es una parte fundamental de esta investigación, dar algunas estrategias para trabajar como región formando redes sólidas para trabajar de manera conjunta y complementaria. Al respecto los autores mencionan:

“Muchos municipios entran en una dinámica de competencia con otros territorios aledaños o con similar perfil productivo, basada en un creciente recorte de tasas municipales para el inversor que tornen atractivo el territorio o en la articulación de esquemas de subsidios. Estas guerras fiscales o guerras de lugares dan como resultado situaciones subóptimas en las que la masa total de recursos capturados por los municipios se reduce sensiblemente” (Gómez Lende, 2010).

Otra gran problemática a nivel municipal es la incapacidad interna de la administración pública en este tema el Imco menciona:

“El presidente municipal toma decisiones en temas tan técnicos y variados como el manejo del agua y de residuos, el desarrollo urbano o la seguridad pública. Sin embargo, una de las principales debilidades de los gobiernos municipales es la escasez de funcionarios con la suficiente preparación y habilidades para analizar e interpretar información compleja hasta 2009 casi 3 de cada 10 presidentes municipales en municipios metropolitanos no contaba con educación superior.” (IMCO, 2014)

“La curva de aprendizaje es un activo intangible muy útil en toda organización para mejorar su desempeño. Sin embargo, para protegerla es necesario procurar la continuidad del personal calificado al interior de las unidades operativas de los municipios. Desafortunadamente, en la mayoría de los municipios en México no se valora la experiencia de sus funcionarios más importantes, pues quienes ocupan estos cargos a menudo cuentan con poca o nula experiencia en la administración pública municipal” (IMCO 2014).

Un tema político presente en Latinoamérica principalmente es que las elecciones son ganadas por candidatos populistas, que no necesariamente son los candidatos con mayores capacidades intelectuales, toman decisiones sin el conocimiento técnico adecuado, normalmente su gabinete de gobierno o consejeros gubernamentales, están en puestos políticos por amistad y no por capacidad de servicio.

8.1.-Síntesis de problemática

En base a toda la información investigada se puede resumir que los problemas que se encontraron en la zona de estudio son:

- La corrupción y el mal uso de los recursos que se tiene en el país y en Latinoamérica
- Los problemas de recaudación de impuestos limitan la capacidad del municipio de dotar de servicios

- Al no contar con recursos suficientes los municipios recurren a préstamos por lo cual es común que los municipios adquieran grandes deudas que no son impagables ya que los recursos económicos se dirigen a el enriquecimiento ilícito y a la inversión en infraestructura y desarrollo, se puede ver un círculo viciosos entre el endeudamiento y la corrupción.
- La repartición de los recursos federales pone en competencia a los municipios por lo que en lugar de ayudarse o unirse, hace que se separen y que no trabaja en conjunto para lograr un desarrollo regional.

CAPÍTULO 9.-ANÁLISIS FODA

9.1.-Fortalezas

- Como resultado del análisis se puede decir que el territorio cuenta con recursos naturales que puede utilizar para su crecimiento económico y su desarrollo
- Es un territorio lleno de tradiciones prehispánicas y culturales que debe ser valorado y conservado
- El 80% es área forestal lo que significa que es un recurso natural que puede ser enfocado de un modo sustentable como en ecoturismo para generar ganancias económicas.
- El suelo es fértil definiendo zonas de cultivo puede ser usado para cosechas controladas o orgánicas.

9.2.-Debilidades

- La pobreza es un factor que es importante mitigar en el territorio analizado
- Por la pobreza y las pocas actividades productivas, el territorio presenta una migración hacia estados del norte y centro del país, en búsqueda de mejores oportunidades laborales y educativas.
- Uno de los grandes problemas de la zona sur del país son las barreras naturales que parten el territorio y desconectan los municipios.

9.3.-Oportunidades

- Existen recursos naturales para poder tener un desarrollo sustentable basado en el ecoturismo.
- Los elementos culturales como las artesanías que realizan los ´pobladores es un elemento cultural que representa una microeconomía.
- La cercanía con la región de costa que es un punto turístico consolidado puede ayudar a que el turismo se desarrolló en la zona de estudio.

9.4.-Amenazas

- existencia una sobreexplotación de los recursos naturales (tala clandestina)
- de no hacerse nada por la pobreza se endurecerá, es decir se llegará a la pobreza extrema
- mejoramiento de calidad educativa para dar las herramientas necesarias para el uso de las capacidades de la población.

CAPÍTULO 10.-PLANEACIÓN ESTRATEGICA ENFOCADA EN LA REGIÓN

Es importante mencionar que, si siguen las condiciones y programas actuales en el futuro, la región no cambiara en beneficio de sus habitantes, las condiciones de marginación seguirán pues los programas sociales existentes solo ofrecen lo mínimo para alcanzar el bienestar.

De esta forma se provoca la inquietud de cuestionar, las políticas y programas de diferentes instancias y niveles administrativos, como eficientes o intencionadas hacia el beneficio de los habitantes más marginados de este país. Pareciera que el fin es prolongar la perpetuidad de la pobreza y la falta de posibilidades de una mejor vida.

El objetivo principal de las estrategias propuestas se basa en la riqueza cultural, la región al tener raíces en culturas indígenas, tiene una manera diferente de entender el mundo y las relaciones sociales provocando que sus prioridades sean drásticamente diferentes.

La planeación estratégica propuesta, es una respuesta alternativa al neoliberalismo desmedido que opera en nuestros días de manera globalizada.

La intención es otorgar a estas poblaciones las posibilidades, si bien la propuesta tiene una base de desarrollo un tanto utópico sigue las tendencias de desarrollo que se han propuesto en estas décadas. De esta forma se desarrolla los siguientes ideales y objetivos.

10.1 Imagen Objetivo De La Planeación Estratégica para La Región

Consolidar la región mediante el desarrollo integral, con base en dos ejes: Equidad para el libre acceso de capacidades básicas y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales; con propuestas que se adapten al entorno, a las necesidades comunitarias y tradiciones, buscando un beneficio colectivo y del ambiente que repercutan en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes actuales y futuros.

La visualización de la región está basada en el principio fundamental por el que fue regionalizada: la pobreza, el acceso a servicios básicos, la satisfacción de las necesidades básicas, es así que, mediante esta imagen objetivo a lograr se generan las estrategias, políticas y acciones específicas que serán el instrumento para el desarrollo de la región.

10.2 Estrategias Y Políticas

Las políticas en la región son fundamentales para definir una guía de las acciones públicas y privadas en cada zona de esta manera se trabaje estratégicamente para alcanzar el objetivo deseado a corto, mediano y largo plazo.

Cada política se desagrega en estrategias, que explican más detalladamente lo que se debe lograr en cada sector de la región.

La definición y asignación de estas políticas en cada sector de la región basado en el diagnóstico, los escenarios estudiados, así como de los objetivos del Plan Regional propuesto.

Se establecen 5 políticas con sus respectivas estrategias y acciones, las cuales son complementarias entre si, se describen y profundizan a continuación en materia de la manera de instrumentar estas posteriormente de ser generadas y/o establecidas.

POLITICAS	ESTRATEGIAS	P.P.P.A
Región bien comunicada (infraestructura)	1 Carretera Norte-Sur. 2 Infraestructura de producción agrícola y manejo de agua. 3 Manejo de residuos. 4 Red de energías alternas. 5 Mejoramiento Comunitario	Programa de apoyo a la inversión en equipamiento e infraestructura Fondo de Apoyo a Proyectos Productivos Programa de Caminos Rurales y Alimentadores. Obras a Contrato Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio (POEGT) Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio (POEGT)
Región equitativa (acceso a servicios)	1 Programa distribución de alimentos. 2 Centros de Salud Locales. 3 Mejoramiento de Escuelas. 4 Educación Técnica, Artesanal y Complementaria. 5 Mejoramiento de Viviendas.	Programa de Desarrollo Humano ONU Programa Microrregiones Programa de la Mujer en el Sector Agrario -PROMUSAG Programa de apoyo alimentario
Región auto sostenible y competitiva (alimentación y empleo)	1 Reenfoque de Agricultura. 2 Agricultura Orgánica 3 Centros de Producción. 4 Gestión de Productos y Ganancias. 1 Protección y mantenimiento de ecosistemas. 2 Aprovechamiento y Producción de Recursos Naturales. 3 Instituto de Investigación Biológica. 4 Nuevo Turismo de Inserción.	Programa de Desarrollo Forestal Programa para el Desarrollo de Plantaciones Forestales Comerciales Programa Nacional de Reforestación Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable Programa Integral de Conservación de los Recursos Naturales Programa de Desarrollo Forestal – PRODEFOR Programa para el Desarrollo de Plantaciones Forestales Comerciales – PRODEPLAN Programa Nacional de Reforestación –PRONARE LEY GENERAL DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE Programa Integral de Conservación de los Recursos Naturales
Región sustentable y saludable (medio ambiente)		
Región de Investigación y Desarrollo Social (población y cultura)	1 Instituto de investigaciones indígenas del Sureste. 2 Observatorio Socio-Cultural. 3 Programa de difusión Cultural y Talleres comunitarios.	Ley de planeación Ley general de desarrollo social Programa nacional de desarrollo. Financiamiento del gasto social Programa Hábitat Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias.

10.2.1.-Política Región Bien Comunicada (Infraestructura)

Estrategia: Mejorar la comunicación, al interior y al exterior de la región, ya que, de acuerdo al diagnóstico, la falta de comunicación entre municipios debido al bordes naturales es muy relevante; por ello se proponen cinco líneas de acción que deben ser aplicadas a nivel región sin especificar municipios, ya que, de acuerdo al análisis, todos los municipios que se incluyen en la región poseen características físicas, sociales y económicas homogéneas.

El desarrollo de esta infraestructura es entendido como, el primer paso para que se pueda iniciar un desarrollo, de esta forma es indispensable la generación de esta infraestructura para la realización de otras políticas y programas sociales.

Líneas de acción:

1 Carretera Norte-Sur.

Esta vía se propone para comunicar y consolidar las tres partes que forman la región, así será más fácil realizar recorridos con distintos fines a través de todas las localidades.

2 Infraestructura de producción agrícola y manejo de agua.

Indispensable para la producción agrícola y para el aprovechamiento del agua desde su abastecimiento hasta la reutilización y tratamiento en localidades y centros de producción para reintegrarla al ciclo natural.

3 Manejo de residuos.

El correcto manejo de los residuos sólidos puede brindar diferentes beneficios desde sanitarios hasta productivos complementarios, para esto la región necesita plantas de gestión de residuos sólidos inorgánicos. Los residuos orgánicos se procesarán para generar fertilizantes utilizables en la producción agrícola y local comunitaria en lugares destinados a este fin. (elaboración de composta)

4 Red de energías alternas.

La dotación de energía eléctrica y combustibles es básica para la producción y el desarrollo cotidiano de las comunidades, así se plantea implementar la generación de energías alternativas basadas en el aprovechamiento del viento, el sol, el agua y los residuos orgánicos, desde el nivel doméstico hasta el de región, así como desarrollar una red que garantice la distribución de esta energía en las comunidades.

5 Mejoramiento Comunitario

El desarrollo y complementación de equipamientos de calidad que respondan a las necesidades de los habitantes mejorará las condiciones de vida, así mismo el mejoramiento de viviendas en mal estado y la creación de nuevas viviendas siguiendo practicas tecnológicas de integración al entorno natural y social, la generación y

aprovechamiento de materiales alternativos y la difusión de las técnicas tradicionales producirá mejoras en la experiencia de habitar en estas localidades

El cuidado y renovación de espacios públicos, así como el mejoramiento de la imagen urbana es un detonante potencial de las interacciones sociales entre los individuos, impulsando una mejor organización y convivencia entre las comunidades.

Se contara con el potencial productivo de la población para garantizar una participación de la comunidad en la construcción de estas infraestructuras, pues a la larga la colaboración de los habitantes en estos proyectos producirá una identidad que beneficie la permanencia y consolidación de estas mejoras.

Financiamiento e instrumentación:

- Programa de apoyo a la inversión en equipamiento e infraestructura
- Fondo de Apoyo a Proyectos Productivos
- Programa de Caminos Rurales y Alimentadores.
Obras a Contrato Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio (POEGT)
- Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio (POEGT).

10.2.2 Política Acceso a Servicios

Estrategia: Garantizar la satisfacción de necesidades básicas como alimentación, vivienda digna, educación, salud y seguridad social, con el fin de generar una línea base de equidad de satisfactores ya que, de acuerdo a la regionalización, los diez municipios que conforman nuestra región presentan esta incapacidad de satisfacer las capacidades básicas o se encuentran en un estado de vulnerabilidad.

Líneas de acción

1 Programa distribución de alimentos.

Una parte de la producción de alimentos se distribuirá equitativamente entre los habitantes a través de un programa social garantizando la nutrición de la población

2 Centros de Salud Locales.

La construcción de centros de salud en cada localidad será indispensable para garantizar la salud de la gente, así mismo como prevenir enfermedades y brotes infecciosos.

De igual modo se propone la construcción de dos clínicas especializadas de mayor escala y cobertura en el centro de la región con el fin de contar con la posibilidad de atender padecimientos más complejos sin la necesidad de desplazarse a lejanos centros urbanos

3 Mejoramiento de Escuelas.

El mejoramiento físico de las instalaciones ayudará al desempeño de los estudiantes y a la creación de nuevas posibles actividades lúdicas y complementarias. Sin embargo, también se piensa en el mejoramiento y complementación de los contenidos de estudio básico y específico, a la vez que se difunden y practican tradiciones, concepciones y visiones de origen indígena.

De manera paralela se desarrollará una oferta de nivel medio superior y la posibilidad de desarrollar estudios técnicos y superiores enfocados en las nuevas actividades productivas de esta región, así como en la sustentabilidad del desarrollo, las técnicas ambientales y la investigación social.

4 Educación Técnica, Artesanal y Complementaria.

Se iniciará una oferta de conocimientos técnicos y de oficios en las escuelas existentes, equipamientos y centros comunitarios con el fin de que los habitantes de la región sin importar su edad o nivel de estudios puedan tener más opciones de producción y vocación en su sociedad, se contempla el aprovechamiento de materiales y técnicas tradicionales, así como la participación de los habitantes locales como impartidores de conocimientos.

5 Mejoramiento de Viviendas.

Complementando la política de infraestructura se promueve un programa de mejoramiento de vivienda en donde los habitantes de la vivienda participan en los procesos de diseño y ejecución con ayuda de otros miembros de la comunidad y de conocimientos técnicos alternativos y tradicionales. Mas allá de la dotación de i reestructuras básicas como drenaje, estructura y agua se promueven adaptaciones y modificaciones de materiales obsoletos, espacios inadecuados o que favorezcan el hacinamiento.

Financiamiento e instrumentación:

- Programa de Desarrollo Humano ONU

- Programa Microrregiones
- Programa de la Mujer en el Sector Agrario -PROMUSAG
- Programa de apoyo alimentario

10.2.3 Política Alimentación

Estrategia: Iniciar una vocación productiva que garantice la alimentación de la población con beneficios colectivos y protección del ambiente. Esta vocación y por ende producción será dirigida en primera instancia al abastecimiento interno de la región, teniendo este objetivo logrado, los productos con mejor posicionamiento a nivel económico nacional, son los que serán exportados hacia otros lugares a nivel nacional y porque no, internacional para poder generar un bien económico a la región que se traduciría en acciones en pro de la población más vulnerable y a la cual estamos focalizando este planteamiento regional

1 Re-enfoque de Agricultura.

Si bien una de las principales actividades económicas de esta región es la agricultura se propone enfocar los terrenos con actividad agrícola existentes a la producción productos como maíz, frijol, jitomate, chile, papa y lenteja. También se contemplan distintos vegetales y frutas.

2 Agricultura Orgánica

Se presenta como una manera alternativa y sustentable de producir alimentos sin provocar un desgaste excesivo del suelo. Además de la producción de alimentos en este modo en polígonos específicos se propone la posibilidad de desarrollarlo en las comunidades de manera colectiva entre vecinos o de manera independiente en la vivienda a modo de huerto doméstico. De manera agregada es un potencial de generación de empleos con mano de obra capacitada.

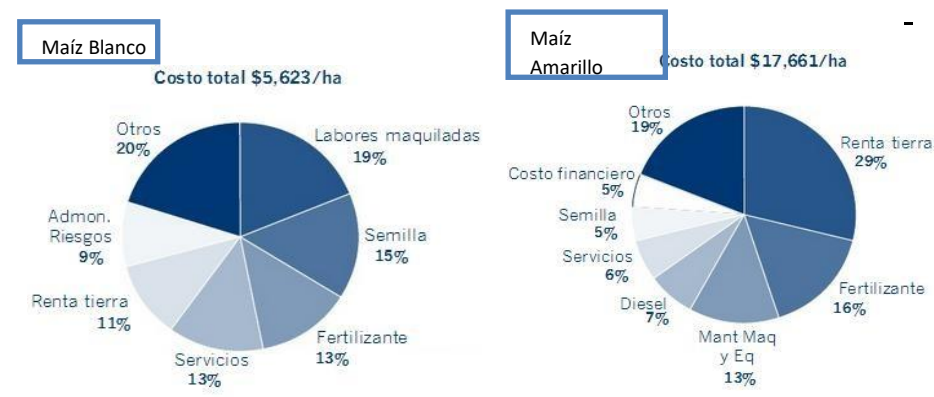
3 Centros de Producción.

Se identificaron zonas de pastizal inducido cerca de ríos a lo largo de la región, en estos polígonos se llevará a cabo el desarrollo de centros de producción de alimentos compuestos de terrenos de producción de Agricultura Orgánica, Agricultura Tradicional e Industria de mediana escala destinada la producción de alimentos.

Aunque se busca una producción eficiente y con una amplia oferta se tendrá cuidado en mantener la escala de producción en un nivel que permita y garantice la renovación de los reúsos naturales utilizados causando el menor efecto secundario en el entorno de la región.

Como eje estratégico se manejó la propuesta de cultivo agrícola de maíz ya que tipo de suelo de región es propicio para este tipo de cultivo, analizamos las ganancias que traerá a la región tomando en cuenta las herramientas básicas que se necesita para que dicha producción de maíz genere ganancias.

Grafica 2 Componentes de producción de maíz



Fuente: SAGARPA

Los precios del maíz reflejados en la siguiente gráfica, se refieren al promedio de los ingresos por tonelada que recibieron los productores.

Tomando como base el maíz blanco se ha comercializó a libre mercado (Oferta- Demanda).

Grafica 3 Ingreso promedio por tonelada de maíz

Precio Maíz Blanco= precio tentativo Futuro de Maíz amarillo + Bases Maíz Amarillo + Premio Maíz Blanco



Fuente: SAGARPA

Los precios del maíz reflejados en la siguiente gráfica, se refieren al promedio de los ingresos por tonelada que recibieron los productores. Tomando como base el maíz blanco se ha comercializado a libre mercado (Oferta-Demanda).

Grafica 4 Ingreso por hectárea



Fuente: SAGARPA

El costo de producción por tonelada de maíz considera, insumos como son los laborales y servicios, pero además la renta de maquinaria, estos insumos suman alrededor de \$2,000/ton, al considerar los componentes de los costos de producción, nos permite ver la competitividad.

Grafica 5 Costos de producción por tonelada



Fuente: SAGARPA

Tomando como ejemplo a demás estados consolidados por la producción de maíz vemos que no necesita de dependencia gubernamental para ser sustentable y sobre todo viable.

Grafica 6 Utilidad por hectáreas



Fuente:SAGARPA

4 Gestión de Productos y Ganancias.

Para la distribución, comercialización manejo de ganancias y financiamiento del Programa de Alimentación y otros complementarios se desarrollará la estructura de un organismo de carácter público y colectivo que funcione como herramienta para la operación de la política. Aunque será una fuente de empleos se promoverá la limitación de la participación de interese particulares e individuales al tratarse de un organismo público y colectivo.

Financiamiento e instrumentación:

- Programa de Desarrollo Forestal
- Programa para el Desarrollo de Plantaciones Forestales Comerciales
- Programa Nacional de Reforestación
- Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable
- Programa Integral de Conservación de los Recursos Naturales

10.2.3 Política Ambiente

Estrategia: Asegurar la permanencia y renovación de recursos y servicios naturales otorgados por el ecosistema, ya que los recursos en esta región son abundantes por tanto se convierte en un detonador de desarrollo, pero además de eso, de sustentabilidad interna de la región Médula Verde pero siempre con la premisa del uso racional del recurso y conservación del ambiente natural.

Líneas de acción

1 Protección y mantenimiento de ecosistemas.

A través de la delimitación, observación, protección y mantenimiento de los bosques localizados al centro de la Región se busca garantizar su permanencia. El programa contempla la participación de los habitantes, desde la capacitación hasta la ejecución técnica, siendo esta una oportunidad de emplearse en una actividad que generará un beneficio común.

2 Aprovechamiento y Producción de Recursos Naturales.

De manera paralela se promueve el aprovechamiento del bosque para la producción de artesanías y objetos de mayor valor, así como la comercialización de la materia prima de manera controlada rigurosamente con el fin de garantizar la renovación de los bosques.

En complemento se mantendrá un programa constante de reforestación y cultivo de árboles y otros organismos vegetales, así como el mantenimiento de bosques y ecosistemas para conservar la diversidad y los servicios naturales que estos bosques otorgan a la región ya sus habitantes.

3 Instituto de Investigación Biológica.

La creación de un Instituto de Investigación agregará a la región la posibilidad de albergar investigaciones que beneficien al entorno y a las comunidades tomando en cuenta las tradiciones y concepciones de la región, con el fin de lograr una mejor integración con el entorno.

Este instituto estará descentralizado a lo largo de los diferentes entornos naturales de la región, pero sobre todo en el polígono principal. Albergará a investigadores externos y locales teniendo potencial de desarrollo con las generaciones futuras.

Uno de los principales fines es lograr integrar los conocimientos que fundamentan los beneficios de proteger y entender el ambiente con las concepciones y visiones de origen indígena para así poder colectivizarlo entre la población con el fin de que forme parte de sus perspectivas y en un futuro sea parte de la identidad de las demás generaciones.

4 Nuevo Turismo de Inserción.

Esta actividad terciaria no se contempla como una política principal por los efectos secundarios que produce en el entorno natural como un intenso desgaste de los ecosistemas, desagregación de las relaciones locales y tradiciones, la generalización de los lugares al equiparlos como “turísticos” destruyendo sus identidades, además de insertar poco a poco una dependencia en la estabilidad económica de los visitantes.

Se plantea una nueva alternativa de turismo tranquilo, el cual contempla la recepción de grupos pequeños de visitantes con el fin de realizar estancias prolongadas en las

comunidades con la posibilidad de participar en las dinámicas cotidianas, aprender tradiciones y oficios, colaborar en las practicas comunitarias y aprender mas de los beneficios de los ecosistemas naturales en relación con el hombre.

De esta manera el turismo va mas allá de ser una actividad de ocio, distracción o intercambio económico al provocar el intercambio de cultura y conocimientos entre los habitantes y los visitantes.

Financiamiento e instrumentación:

- ❖ Programa de Desarrollo Forestal – PRODEFOR
- ❖ Programa para el Desarrollo de Plantaciones Forestales Comerciales
– PRODEPLAN Programa Nacional de Reforestación –PRONARE
- ❖ Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable
- ❖ Programa Integral de Conservación de los Recursos Naturales

10.2.4 Política Investigación Y Desarrollo Social

Estrategia: Aprovechamiento del potencial social, cultural y natural para la consolidación de las relaciones entre habitantes y entorno para lograr una mejor cohesión social y consolidar la identidad, que será determinante en la apropiación de los proyectos propuestos y por ello de un desarrollo de la región muy relevante.

Líneas de acción

1 Instituto de investigaciones indígenas del Sureste.

La creación de un instituto de investigaciones indígenas detona la posibilidad de desarrollar y difundir información que permita entender y reivindicar a las comunidades indígenas, no solo de esta región si no en general, en un contexto en el que los gobiernos actuales a través de argumentos de desarrollo excluyen y promueven la destrucción de tradiciones, filosofías, entornos, comunidades y lazos sociales de grupos indígenas.

Este instituto será clave para la difusión entre la sociedad de la vulnerabilidad a la que están expuestas las comunidades indígenas, con el fin de crear una conciencia responsable al descubrir de que manera contribuimos a esta realidad. Así como disminuir la discriminación, la intolerancia y la indiferencia al mismo tiempo que se colectivizan formas alternativas de comprender el mundo, la naturaleza, la historia y la

importancia de formar parte de una sociedad.

2 Observatorio Socio-Cultural.

Este observatorio tiene como fin rescatar las prácticas culturales positivas y desarrollarlas como modelos de colaboración social para a satisfacción de necesidades comunes, así como la difusión y e integración de modelos exitosos existente.

Del mismo modo se promoverán programas que tengan como fin la consolidación de los lazos sociales existentes en diferentes ámbitos.

3 Programa de difusión Cultural y Talleres comunitarios.

En este apartado se llevarán a cabo actividades culturales como ferias, exposiciones, ciclos culturales, círculos de participación, etc. Dentro y fuera de la región con e fin de difundir y consolidar la identidad de la región con la participación de los habitantes.

De igual manera se aprovecharán los equipamientos, centros comunitarios y espacios públicos para la elaboración de talleres culturales donde se enseñen las técnicas artesanales tradicionales, habilidades artísticas y oficios en conjunción con conocimientos técnicos, tecnológicos y de resiente surgimiento con el fin de dotar de capacidades a los habitantes mientras interactúan con su sociedad consolidándola.

Financiamiento e instrumentación:

- ✓ Programa nacional de desarrollo.
- ✓ Financiamiento del gasto social
- ✓ Programa Hábitat
- ✓ Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias.

CAPÍTULO 11.-ENTREVISTAS (MÉTODO CUALITATIVO)

Una parte fundamental de la planeación estratégica es la participación ciudadana, ya que la investigación es de tipo académico, por lo que participación formal no se tuvo, solo se entrevistó a pobladores para tener una visión general de la percepción de los residentes.

“La sociedad civil ha experimentado una importante transformación, gracias a que los ciudadanos disponen de una mayor cantidad y calidad de los conocimientos, lo que les ha llevado a reclamar mayores derechos ciudadanos, y que por tanto, se produzca un creciente papel político de la sociedad civil, que se concreta en la existencia de un mayor número de actores sociales colectivos y ciudadanos que ejercen una mayor demanda de participar en las decisiones que afectan a los problemas que tienen” (“Hacia ciudades prósperas y vitales” Centro de Implementación de políticas Públicas para la equidad y el crecimiento CIPPEC, 2009)

Para que estas estrategias funcionen deben de existir varios elementos como lo son los niveles de pertenencia, es por ello que, con el uso de entrevistas, se medirá si se tienen dichos elementos.

Se realizó entrevista a 4 personas que viven en la región si bien no es número muestral representativo por total de población, dará una idea del pensamiento de los pobladores de la región. Cabe destacar que los entrevistados son pobladores de diferentes sexos y edades y municipios dentro de los dos estados de la investigación.

11.1.-Preguntas

1. ¿Cuántos años llevas viviendo dentro de la región?
2. ¿Te sientes feliz viviendo en la región? ¿Motivo?
3. ¿Te sientes orgulloso de tu región? ¿Motivo?
4. ¿Cuál sería tu nivel de pertenencia? ¿Motivo?
5. ¿Estas satisfecho con las acciones de desarrollo que se llevan en tu municipio?

11.2.- Perfil de Entrevistados

- Entrevistado 1: Mujer de 45 años, perteneciente al estado de Oaxaca, maestra local
- Entrevistado 2: Hombre de 30 años, perteneciente al estado de Guerrero, artesano.
- Entrevistado 3: Mujer de 26 años, perteneciente al Estado de Oaxaca, ama de casa.
- Entrevistado 4: Hombre de 50 años, perteneciente al Estado Guerrero, agricultor y artesano

11.3.-Resultados de las entrevistas

Pregunta 1: La mayoría de los entrevistados nacieron en la región

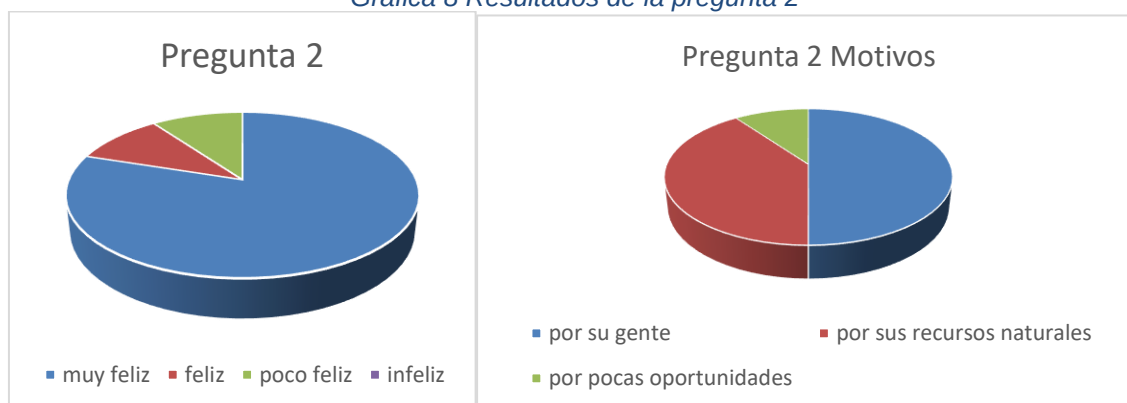
Grafica 7 Resultados de la Pregunta 1



Fuente: Realización propia con base en las entrevistas

Pregunta 2: La mayoría de los encuestados viven feliz en la región por la gente que viven en ella, sus familias, gente que es trabajadora es decir hay un sentido de comunidad lo que es un factor para que los encuestados tengan un sentido de pertenencia y por lo tanto un grado de felicidad.

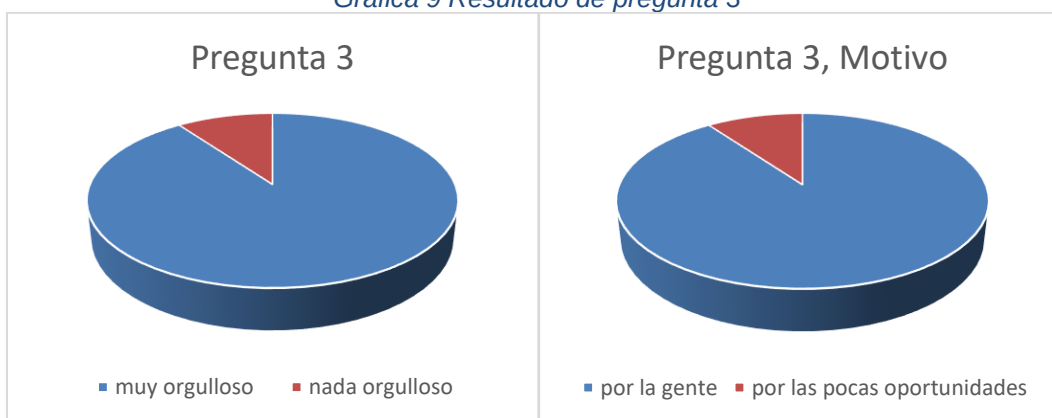
Grafica 8 Resultados de la pregunta 2



Fuente: Realización propia con base en las entrevistas

Pregunta 3: En la pregunta que está enfocada a si se está orgulloso de la región, los entrevistados en su mayoría están orgullosos, por su gente y por la naturaleza que tiene la región.

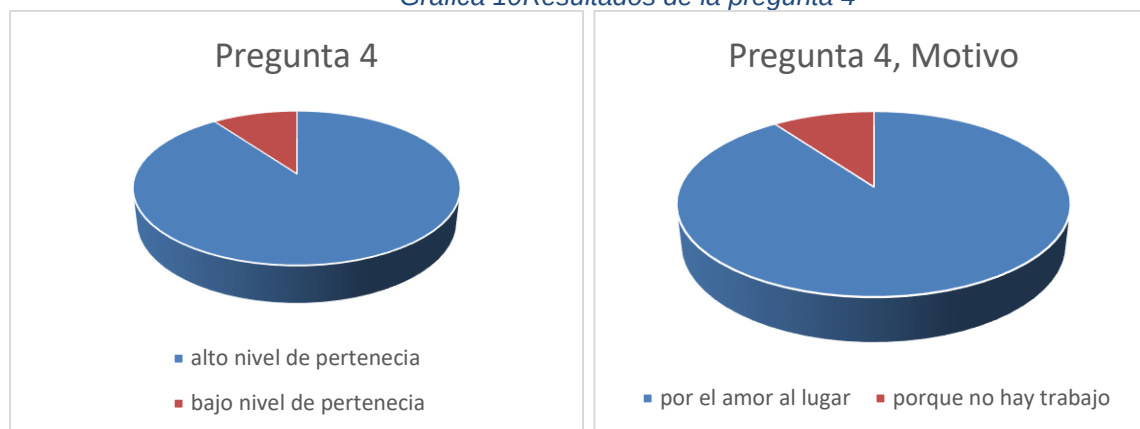
Grafica 9 Resultado de pregunta 3



Fuente: Realización propia con base en las entrevistas

Pregunta 4: el nivel de pertenecía es alto, lo que mencionan los entrevistados es que no se tiene suficientes oportunidades de desarrollo dentro de la región.

Grafica 10 Resultados de la pregunta 4



Fuente: Realización propia con base en las entrevistas

Pregunta 5: En cuanto a la satisfacción de las acciones enfocadas al desarrollo de la región, existe una insatisfacción ya que el gobierno ha olvidado el sur del país, por lo que me comentaron las oportunidades laborales son limitadas porque no es una región industrial, solo existen pequeños negocios y comercio de abasto local.

Grafica 11 Resultados de la pregunta 5



Tome en cuenta varias variables perceptivas porque para lograr las estrategias y el desarrollo endógeno se tiene que tener una población comprometida y apegada al territorio. en el Informe sobre el Desarrollo Humano de 2010 se hayan incorporado por primera vez indicadores de bienestar subjetivo. desarrollo: la felicidad de los individuos, por medio de esto se permite mejorar el conocimiento d todas las dimensiones del desarrollo y mejorar el diseño de las políticas públicas a través del estudio de los determinantes de la felicidad.

CAPÍTULO 12.-CONCLUSIONES

El diagnóstico es una herramienta de planeación territorial y urbana que tal es en cierto modo parecido al diagnóstico médico, se detecta el problema y se ven los distintos modos de solucionar un problema específico, el territorio es en sí mismo, un ser viviente, ya que tiene personalidad propia y características particulares, es una manifestación física de la realidad económico-social, en mi caso personal llevo mucho tiempo dedicándome a la planeación urbana y territorial, académicamente y profesionalmente he tenido la oportunidad de colaborar en proyectos de desarrollo local, desarrollo urbano y desarrollo regional, así como de planeación estratégica, es por ello que describir y reconocer las características territoriales es más sencillo, aunque al ser el urbanismo un tema multisectorial y multidisciplinario siempre se puede aprender algo nuevo para incorporar al análisis.

El punto de hacer una nueva región es que sea un prototipo y un caso de éxito que tenga replicas en el país, la nueva región sería una nueva propuesta de gestión y un modelo de desarrollo diferente a lo que se viene presentando en el país y en el continente, teniendo como base una economía alternativa a la actualidad, si bien este es un caso académico está basado en hechos reales como para llevarse a cabo. En esta investigación se plantea una planeación estratégica, si se complementa con proyectos concretos detonadores, es probable que la población se una y colabore para que las estrategias sean exitosas, el desarrollo no se daría de forma inmediata tendría cambios paulatinos que mejorarían la calidad de vida de los pobladores dotándolos de herramientas para que sean autosuficientes y productivos, con ello no tendrán que emigrar a la capital del país en busca de nuevas oportunidades y sus nuevas capacidades serán aprovechadas en su propio territorio.

En el caso de esta región presenta distintas dimensiones de pobreza, por sus barreras naturales y por su desconexión con infraestructuras, aún así la población se dedica a la artesanía y al comercio local de alcance comunal, existe un evidente arraigo y un alto grado de sentido de pertenencia por parte de sus habitantes, como urbanista el objetivo es buscar el punto de equilibrio entre el desarrollo económico y mejoras en la calidad de vida de los pobladores, los recursos naturales y la conservar las tradiciones y costumbres que son la riqueza cultural que se debe proteger.

En el caso concreto de este estudio se tuvo la participación ciudadana de los pobladores de los diferentes poblados, todos tenían el mismo bien común mejorar su calidad de vida. Para que la región efectúe el proceso de desarrollo local, requiere de instrumentos de modernización de la gestión y de una estructura político-administrativa que tenga como objetivo mejorar las competencias económicas; que pueda diseñar, implementar y difundir las políticas públicas de desarrollo, así mismo, hay que resaltar la importancia de la movilización y participación de los actores locales.

Otros actores que tendrán que aprender a complementarse son los entes gubernamentales que al involucrar varios estados y municipios la cooperación política es fundamental, sin importar partidos políticos y trabajara en equipo para hacer una región consolidada, una de las problemáticas de los municipios es el endeudamiento al estar repartido entre varios municipios el gasto será repartido y aprovechando los financiamientos a nivel federal que existen.

En un supuesto escenario que se llevara a cabo y que todo lo que se espera se realice sin que se distorsione por corrupción, crisis económico, es complicado que los factores sean ideales pero aunque no sean de este modo pero al menos se logre el involucramiento de la población y que se llegue a tener un acercamiento de entes locales con los pobladores de este modo consolidaran la apropiación del territorio y su lugar para exigir mejores políticas públicas en materia urbana y regional

BIBLIOGRAFÍA

- Alburquerque Francisco (2009) Dos Facetas del desarrollo económico y local: Fomento Productivo y Políticas Frente a la pobreza, CEPAL-Consejo Regional de Planificación, reedición 2009.
- Bouillón César y Eduardo Lora (2010), La realidad social, módulo 1-Pobreza, Desigualdad y Movilidad Social”, Instituto Interamericano para el desarrollo Económico y social, Banco Interamericano de desarrollo.
- Caraballo Ignacio, Rabasco Emilio, Toajas Mellado Francisco, Zurita Antonio, (2013) Prácticas y estrategias de cooperación internacional para el desarrollo económico local”, FAMSI.
- Cordero Torres José Martín, (2018), El gobierno municipal ¿Promotor del desarrollo local?, Revista de Alimentación Contemporánea y desarrollo regional, Estudios Sociales.
- Cubillo Guevara Ana Patricia, Antoni Luis Hidalgo Capitán, Santiago García Álvarez, (2016) El buen vivir como alternativa al desarrollo para América Latina, Revista Iberoamericana de Estudios de Desarrollo, volumen 5.
- Cubillo Guevara, Ana Patricia (2015), El Trans-desarrollo como manifestación de la trans-modernidad más allá de la subsistencia, el desarrollo y el post-desarrollo, Revista de Economía Mundial
- Delleersnyder Diego, Lorena Schejtman, Mercedes Bidart, Diego Arias (2009), Hacia ciudades prósperas y vitales” Centro de Implementación de políticas Públicas para la equidad y el crecimiento CIPPEC
- Domínguez Martín Rafael, (2012) La dimensión subjetiva en el estudio del desarrollo humano, Revista Iberoamericana de estudios de desarrollo.
- Gudynas Eduardo (2010) Desarrollo sostenible: una guía básica de conceptos y tendencias hacia otra economía”, Revista Latinoamericana de economía social y solidaria, volumen IV.
- Martin Mesa Antonio y Merinero Rodríguez Rafael (2014), Planificación Estratégica territorial: Estudios Metodológicos, Junta de Andalucía, Catedra de Planificación Estratégica Territorial, desarrollo local y Gobernanza, Red andaluz de Desarrollo Estratégico Urbano Territorial.
- Tello Mario D (2010), Del desarrollo económico nacional al desarrollo local: aspectos teóricos”, Revista Cepal, 2010.
- Plan de desarrollo urbano del estado de Guerrero, Gobierno del estado de Guerrero <http://guerrero.gob.mx/dependencias/secretaria-de-desarrollo-urbano-y-obras-publicas/>

- Plan de desarrollo urbano del estado de Oaxaca, Gobierno del estado de Oaxaca.
<https://www.oaxaca.gob.mx/sinfra/planeacion-urbana/>
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), datos del 2015
<https://www.inegi.org.mx>
- CONEVAL, Consejo Nacional de Evaluación de política de desarrollo social
<https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/PobrezaInicio.aspx>
- CONABIO, Comisión Nacional para el conocimiento y uso de la Biodiversidad.
<http://www.conabio.gob.mx/informacion/gis/>
- CEPALSTAT Base de Datos y publicaciones estadísticas (Comisión Económica para América Latina y el Caribe
https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Economico.html?pais=MEX&idioma=spanish